

AQUESTA MEMÒRIA L'HA APROVADA EL PLE DEL CONSELL CONSULTIU EN LA SESSIÓ ORDINÀRIA DE 27 D'OCTUBRE DE 2021, I S'ELEVA A LA PRESIDENTA DE LES ILLES BALEARS I A LA MESA DEL PARLAMENT, D'ACORD AMB L'ARTICLE 20 DE LA LLEI 5/2010, DE 16 DE JUNY, REGULADORA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS, I L'ARTICLE 43 DEL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS APROVAT PEL DECRET 38/2020, DE 28 DE DESEMBRE.

MEMÒRIA DEL CONSELL CONSULTIU DE LES ILLES BALEARS

ANY 2020

SUMARI

INTRODUCCIÓ

PRIMERA PART

ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I ADMINISTRATIVA	11
1. NORMATIVA.....	13
1.1. Llei reguladora.....	13
1.2. Reglament d'organització i funcionament	14
1.3. Disposicions administratives de caràcter organitzatiu	15
2. COMPOSICIÓ	17
3. PERSONAL	19
3.1. Composició i incidències	19
3.2. Avaluació de competències professionals	19
4. MITJANS MATERIALS.....	21
4.1. Seu.....	21
4.2. Arxiu	21
4.3. Biblioteca.....	22
5. PRESSUPOST	23
6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ	27
7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA.....	27
7.1. Memòria de l'any 2019	27
7.2. Web.....	31
7.2.1. Dictàmens.....	31
7.2.2. Transparència	32
7.3. Publicació de la doctrina	32

SEGONA PART

FUNCIÓ CONSULTIVA.....	33
1. SESSIONS	35
2. DADES ESTADÍSTIQUES	36
2.1. Dades generals	36
2.2. Consultes	37
2.2.1. Consultes per entitats	37
2.2.2. Consultes per matèries	39
2.2.3. Consultes per entitats i per matèries.....	40
2.3. Dictàmens.....	43
2.3.1. Dictàmens per entitats.....	43
2.3.2. Dictàmens per matèries.....	47
2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens	48
2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant.....	50
2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució	50
2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució.....	51
2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	53

2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució.....	53
2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula.....	54
2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2019 i de 2020 segons l'entitat consultant i la causa concreta de la reclamació	54
2.3.5.4. Imports que s'han reclamat a l'Administració i imports que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat patrimonial el 2019 i el 2020	56
2.3.5.5. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.....	57
2.3.5.6. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora.....	58
TERCERA PART	
DOCTRINA DESTACABLE DELS DICTÀMENS DE 2020	59
1. REVISIÓ D'OFICI	61
1.1. Caducitat dels procediments de revisió d'ofici i suspensió del termini per resoldre'ls quan se sol·licita formalment el dictamen al Consell Consultiu	61
1.2. Inici d'ofici o a instància de part dels procediments de revisió d'ofici.....	62
1.3. Necessitat de tramitar el procediment de revisió d'ofici i demanar el dictamen al Consell Consultiu quan la proposta de resolució és desestimàtoria de nul·litat o quan hi concorren causes d'inadmissibilitat.....	63
1.4. Aplicació de límits a la revisió d'ofici.....	63
1.5. Contractació irregular i reconeixement extrajudicial de crèdits.....	63
2. CONTRACTACIÓ	64
2.1. Règim jurídic aplicable als contractes i als procediments de resolució contractual....	64
2.2. Interpretació contractual	64
3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL.....	64
3.1. Preceptivitat del dictamen en les reclamacions de responsabilitat patrimonial en una relació contractual	64
3.2. Preceptivitat del dictamen en els procediments amb proposta de terminació convencional	65
3.3. Diverses qüestions relatives a la responsabilitat patrimonial sanitària: <i>dies a quo</i> , legitimitació activa en casos de mort del reclamant i consentiment informat.....	65
4. DISPOSICIONS NORMATIVES	66
4.1. Disposicions normatives.....	66
ANNEXOS	
ANNEX 1. RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS	67
ANNEX 2. RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES.....	77
ÍNDEXS	
ÍNDEX D'IL·LUSTRACIONS.....	93
ÍNDEX DE TAULES	95
ÍNDEX DE GRÀFICS	97

INTRODUCCIÓ

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, fixa en l'article 20.1 l'obligació anual d'elaborar una memòria, que s'ha d'eleva al president de les Illes Balears i a la Mesa del Parlament; s'hi ha d'exposar l'activitat que ha dut a terme l'òrgan de consulta, i s'hi poden fer els suggeriments i les observacions que es considerin necessaris respecte de la millora de l'ordenament jurídic i de l'actuació de les administracions públiques de les Illes Balears. Aquest precepte s'ha desplegat amb l'article 43 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre.

Així doncs, el Consell Consultiu per complir el que estableixen els articles abans esmentats ha preparat aquesta Memòria, el contingut de la qual s'estructura en tres parts: en la primera s'integren aspectes d'organització institucional i administrativa, i s'indiquen els mitjans personals i materials de què disposa la institució; en la segona es fa referència a la funció consultiva, i es detalla i analitza l'activitat de l'any 2020, respecte de les consultes que s'han rebut i els dictàmens que s'han emès; en la tercera, s'assenyalen els dictàmens més destacats de l'any 2020.

Finalment, aquesta informació es completa amb dos annexos sobre els dictàmens de l'any 2020: l'annex 1 comprèn la relació dels dictàmens per ordre cronològic; l'annex 2, la relació dels dictàmens classificats per matèries.

PRIMERA PART

**ASPECTES D'ORGANITZACIÓ INSTITUCIONAL I
ADMINISTRATIVA**

1. NORMATIVA

1.1. Llei reguladora

La norma fonamental que regula el Consell Consultiu és la Llei 5/2010, de 16 de juny, la qual ha estat modificada, fins a finals de 2020, en quatre ocasions:

a) La Llei 7/2011, de 20 d'octubre, de modificació de la Llei 5/2010 (BOIB núm. 159, de 22 d'octubre), s'aprovà amb la finalitat de millorar la regulació d'aquest alt òrgan assessor en dret. Amb la Llei 7/2011 s'incorporà un apartat 2 a l'article 5 de la Llei 5/2010, que estableix una figura permanent, no electiva —el lletrat en cap o, en cas de vacant, absència o malaltia, el lletrat amb més antiguitat—, que ha d'assistir el Ple i ha de participar, amb veu però sense vot, en les seves sessions; l'objectiu és reforçar-lo i assistir-lo tècnicament, de conformitat amb criteris de competència professional i d'assessorament jurídic de nivell superior.

Així mateix, es modificà l'article 6, sobre elecció, designació i nomenament dels membres del Ple, i es redactaren novament els apartats 1 i 3 de l'article 7, sobre elecció i durada del mandat del president, i la seva substitució en cas de vacant, absència o malaltia. D'altra banda, es derogà la disposició transitòria segona i es van reescriure les disposicions transitòries primera i tercera (que passà a ser segona), ambdues relatives també a elecció, designació i nomenament dels membres.

b) La Llei 5/2015,¹ de 23 de març, de racionalització i simplificació de l'ordenament legal i reglamentari de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 44, de 28 de març), en la disposició final segona, va modificar l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010. No obstant això, posteriorment l'apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern, ha modificat de nou aquest apartat.

c) La Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 30, de 8 de març), crea nous cossos propis de la institució, que han d'estar integrats per personal funcionari de carrera o interí, i en regula el règim d'adscripció i integració. La disposició final primera d'aquesta Llei modificà l'article 28.1 de la Llei 5/2010, que quedà redactat de la manera que s'indica tot seguit.

1. El personal al servei del Consell Consultiu està format per:

a) Personal propi.

b) Personal de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears que ocupa llocs de treball del Consell Consultiu.

d) La Llei 1/2019,² de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en l'apartat 1 de la disposició final primera modificà els apartats 7 i 8 de l'article 18 de la Llei 5/2010, que quedaren redactats de la manera següent:

7. Projectes de disposicions reglamentàries del Govern i l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, excepte els següents:

a) Els de caràcter organitzatiu o les seves modificacions.

b) Els projectes d'ordre de conseller que es limitin a desplegar el contingut de decrets que ja hagin estat objecte de dictamen.

¹ En relació amb aquesta norma, el Consell Consultiu va emetre el Dictamen 62/2014.

² Respecte d'aquesta norma, el Consell Consultiu va emetre el Dictamen 40/2018.

- c) Les ordres de conseller per les quals s'aproven les bases reguladores de subvencions.
 - d) Els projectes reglamentaris en relació amb texts consolidats de caràcter reglamentari, excepte els harmonitzats en els termes prevists en l'article 62.4 de la Llei [...] del Govern de les Illes Balears.
8. Projectes de reglament executiu que hagin de ser aprovats pels consells insulars.

L'apartat 2 de la dita disposició final primera modificà l'apartat 2 de l'article 24 de la Llei 5/2010:

- 2. En els supòsits dels números 1, 5, 6, 7 i 8 de l'article 18, i de les lletres b), d), e) i f) de l'article 19, el termini és de trenta dies hàbils.

En el supòsit de la lletra a) del número 12 de l'article 18, el termini és de dos mesos.

1.2. Reglament d'organització i funcionament

El Reglament orgànic del Consell Consultiu —aprovat pel Decret 24/2003, de 28 de març— complementava la normativa reguladora, però tal com ja es va fer constar en la Memòria d'activitat de 2019 era necessari adaptar el funcionament de la institució a les modificacions introduïdes per la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu; la Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales propis, i la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. A més, les reformes legislatives que s'han produït aquests darrers anys en l'àmbit estatal feien inevitable també derogar el Decret 24/2003 i aprovar una nova norma.

En la sessió plenària de 20 de maig de 2020 la consellera secretària presentà la *Memòria sobre l'oportunitat i la necessitat d'iniciar l'elaboració d'un projecte de decret per aprovar el reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears* i el Ple en ratificà el contingut. Tal com explica la Memòria, mancava en el Reglament anterior:

[...] el desplegament reglamentari d'algunes previsions legals contingudes en la Llei 5/2010, per exemple les que figuren en l'article 25.4 (relatiu a la possibilitat d'incloure, dins els requisits formals per fer les consultes, la tramesa d'expedients o documents al Consell Consultiu a través de mitjans informatitzats i telemàtics, a mesura que s'implantin les noves tecnologies en l'Administració pública) o en la disposició addicional cinquena (que indica que ha de ser prioritària la implantació de les noves tecnologies de la informació i la comunicació i que s'ha d'habilitar un mitjà de publicació dels dictàmens i informes evacuats).

La documentació respecte a la tramitació del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (consulta prèvia, tràmit d'audiència, informació pública i participació ciutadana, memòria justificativa, memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu, informes jurídic i d'impacte de gènere, etc.) es pot consultar en la pàgina de transparència del web del Consell Consultiu.

Així, una vegada finalitzada la tramitació corresponent, el Consell de Govern aprovà el Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 215, 29 de desembre de 2020). Aquest nou Reglament, com ja hem dit, esdevé un instrument indispensable per adaptar el funcionament de la institució a les modificacions introduïdes per la Llei 5/2010, de 16 de juny, del Consell Consultiu; la Llei 1/2018, de 5 de març, de cossos i escales propis, i la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. També possibilita l'adequació a les reformes legislatives que s'han produït aquests darrers anys en l'àmbit estatal i europeu: Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016,

relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades; Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

1.3. Disposicions administratives de caràcter organitzatiu

Circumstàncies com la declaració de l'estat d'alarma per a la gestió de la situació sanitària ocasionada per la COVID-19 (Reial decret 463/2020, de 14 de març, i les seves modificacions) o l'aprovació del Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears (Decret 38/2020, de 28 de desembre) han obligat a elaborar en la institució disposicions administratives de caràcter organitzatiu:

a) Pel que fa a la declaració de l'estat d'alarma, el Consell Consultiu ha adoptat diverses mesures organitzatives. Així, s'han emès les circulars de 16 i 23 de març i de 15 de maig de 2020 respecte al tancament o l'obertura al públic de l'oficina, a la prestació del treball del personal des del domicili particular, als canals de comunicació amb la institució i als terminis referents a la sol·licitud d'emissió de dictàmens.

Especialment indicadora en aquest sentit és la circular de 23 de març de 2020, l'objectiu de la qual era adaptar l'activitat administrativa i el funcionament d'aquest òrgan de consulta a les mesures que es preveïen en el Reial decret 463/2020, de 14 de març (BOE núm. 67, de 14 de març), pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació sanitària ocasionada per la COVID-19 —modificat pel Reial decret 465/2020, del 17 de març—, i en el Decret Llei 4/2020, de 20 de març, pel qual s'estableixen mesures urgents en matèria de contractació, convenis, concerts educatius i subvencions, serveis socials, medi ambient, procediments administratius i pressuposts per fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19 (BOIB núm. 40, de 21 de març). S'anunciava que se susprenien temporalment els terminis per sol·licitar i emetre dictamen del Consell Consultiu, excepte en casos excepcionals (situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, procediments indispensables per a la protecció de l'interès general i procediments imprescindibles per al funcionament bàsic dels serveis); el còmput dels terminis es restabliria quan perdés vigència el dit Reial decret i les pròrrogues que s'adoptassin. Així mateix, es comunicava que l'oficina del Consell Consultiu romandria tancada al públic durant el període de vigència del Reial decret 463/2020 i del Decret Llei 4/2020, tot i que continuaria la seva activitat; com a canal de comunicació, es facilitava l'adreça electrònica.

Arran de les excepcions esmentades quant a la suspensió de terminis dels procediments administratius, i per evitar les reunions de caràcter presencial, el Ple del Consell Consultiu va aprovar l'Acord de dur a terme per via telemàtica la sessió plenària de 3 d'abril de 2020. Durant l'any 2020 els plens del 20 de maig, 27 de maig i 10 de juny també s'han fet per via telemàtica.

Finalment, per a la reincorporació a les oficines del Consell Consultiu es va redactar un protocol de bones pràctiques sanitàries per al personal. Aquest protocol es va elaborar conformement a la guia de bones pràctiques feta pública pel Ministeri de Sanitat, així com a les pautes aportades pel Servei de Prevenció de Riscs Laborals de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a causa de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la COVID-19.

b) En consonància amb el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu, en la sessió de 17 de desembre de 2020 el Ple aprovà la *Guia per formular consultes i trametre*

expedients al Consell Consultiu de les Illes Balears,³ document que informa del procediment per fer les consultes establert pel nou Reglament, el qual en la disposició transitòria primera preveu la tramesa mixta de les consultes —en paper i en suport digital o electrònic— fins a la implantació efectiva de l'Administració electrònica (el 2 d'abril de 2021, segons la disposició final setena de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). Aquest és, per tant, un període transitori en què conviuen diferents maneres de presentar els expedients: algunes administracions els presenten físicament en el registre d'entrada a la seu del Consell Consultiu, altres els remeten per correu electrònic o a través d'aplicacions a Internet basades en núvols (WeTransfer, Google Drive, etc.).

El Ple acordà que la *Guia per formular consultes i trametre expedients al Consell Consultiu de les Illes Balears* s'havia de divulgar i publicar íntegrament en el lloc web d'aquesta institució, a fi que les entitats legitimades per sol·licitar els dictàmens d'aquest òrgan la coneguin i la puguin emprar quan sigui necessari. S'ha concebut com un document dinàmic, que s'actualitzarà o es canviarà a mesura que les circumstàncies ho aconsellin.

³ El Ple acordà també que s'incorporarà posteriorment al text de l'Acord la data d'aprovació i publicació del Reglament tramès al Consell de Govern.

2. COMPOSICIÓ

L'any 2020 la composició del Consell Consultiu és la que s'indica a continuació; els membres actuals els nomenà la presidenta de les Illes Balears amb el Decret 34/2019, de 13 de desembre, i van prendre possessió del càrrec el 20 de desembre de 2019 davant la presidenta de les Illes Balears i del president del Parlament.

Antonio José Diéguez Seguí

Maria Ballester Cardell

Joan Oliver Araujo

Octavi Josep Pons Castejón

Felio José Bauzá Martorell

Catalina Pons-Estel Tugores

María de los Ángeles Berrocal Vela

José Argüelles Pintos

Antonia María Perelló Jorquera

Bartolomé Jesús Vidal Pons

El 15 de gener de 2020 el president, Antonio José Diéguez, i la secretària del Consell Consultiu, Maria Ballester, van prendre possessió del càrrec en el Consolat de Mar davant la presidenta de les Illes Balears, Francina Armengol, i del president del Parlament, Vicenç Thomas. Havien estat elegits en la sessió constitutiva del Ple el 20 de desembre de 2019 i la presidenta de les Illes Balears els va nomenar amb el Decret 37/2019, de 23 de desembre.



Il·lustració 1. Acte de presa de possessió dels nous consellers davant la presidenta de les Illes Balears i del president del Parlament al Consolat de Mar.



Il·lustració 2. Acte de presa de possessió dels consellers al Consolat de Mar.



Il·lustració 3. Acte de presa de possessió del president i de la consellera secretària del Consell Consultiu davant la presidenta de les Illes Balears i el president del Parlament.

3. PERSONAL

3.1. Composició i incidències

Durant l'any 2020 s'ha disposat del personal següent:

a) Personal propi del Consell Consultiu: una lletrada en cap; un lletrat adjunt; dues lletrades; una coordinadora de la Unitat d'Assessorament Lingüístic, Documentació i Arxiu; un responsable d'Assessorament Lingüístic; un responsable de Secretaria i Sessions Plenàries, i una encarregada d'Expedients i Digitalització.

b) Personal de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears adscrit al Consell Consultiu: un tècnic responsable de la Unitat de Gestió Econòmica, Contractació i Personal; una administrativa, i una auxiliar administrativa de la Unitat de Suport Conjuntural.

La incidència més important durant el 2020 que ha afectat l'organització de les tasques habituals en la institució és, com hem dit abans, la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19, que l'Organització Mundial de la Salut declarà pandèmia internacional l'11 de març de 2020 i arran de la qual el Govern de l'Estat va decretar l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària en tot el territori nacional (Reial decret 463/2020, de 14 de març).

En aquestes circumstàncies, el Consell Consultiu va tancar les dependències al públic (de conformitat amb les circulars esmentades del president del Consell Consultiu de 16 i 23 de març de 2020), però continuà la seva activitat. Així, durant tot el confinament domiciliari que decretà el Govern de l'Estat, el personal del Consell Consultiu va dur a terme les seves funcions, coordinat pels caps de les diferents unitats, en la modalitat de treball no presencial, gràcies a l'ampli ventall d'eines que ofereixen actualment les noves tecnologies.

Per a la reincorporació a les oficines, tal com s'ha indicat, es va redactar un protocol de bones pràctiques sanitàries per al personal. En aquest protocol s'establiren, entre d'altres, normes per a la neteja del lloc de treball, mesures per regular l'actuació a les oficines (neteja de mans, ús de màscara, manteniment permanent de la distància interpersonal de seguretat de dos metres, ventilació freqüent dels despatxos, etc.); pautes relatives a la manera de procedir si es presentaven símptomes compatibles amb la COVID-19; directrius per a la instal·lació de barreres físiques i d'elements de delimitació i separació d'espais, per a la seguretat del personal i del públic (pantalla de metacrilat, indicadors de la distància mínima entre el públic i el personal, etc.).

D'altra banda, del 16 d'abril al 9 de juny i del 20 de novembre al 31 de desembre, l'auxiliar administrativa adscrita a la Unitat de Suport Conjuntural s'incorporà a l'IBAVI per dur a terme tasques relacionades amb l'aplicació de mesures per reduir els efectes negatius de l'impacte econòmic de la pandèmia.

3.2. Avaluació de competències professionals

Mitjançant l'Acord 1/2018, de 2 de maig, del Consell Consultiu de les Illes Balears (BOIB núm. 67, de 31 de maig), s'implantà l'avaluació 360⁰ de les competències professionals del personal funcionari del Consell Consultiu de les Illes Balears. Segons l'apartat 6.1 de l'annex 1 d'aquest Acord, la consellera secretària ha de fer el seguiment del sistema d'avaluació de competències professionals del personal propi i n'ha de donar compte al Ple; a aquest efecte, ha d'elaborar una proposta de memòria anual de l'avaluació i l'ha d'eleva al Ple, juntament amb les recomanacions per a la millora contínua del sistema, si fos el cas.

Els objectius d'aquesta avaluació són mesurar l'activitat professional dels empleats públics, a fi d'adoptar les decisions més convenients en el marc de la planificació dels recursos humans i la qualitat del servei; valorar els resultats obtinguts per reorientar les polítiques de gestió de recursos humans i per perfeccionar el model per al futur; establir els mecanismes de millora que dimanin dels suggeriments i les aportacions de totes les persones implicades en el procés; estimular i motivar el personal per fer les seves tasques i, al mateix temps, incrementar l'eficàcia en l'exercici de la funció pública; identificar el grau d'adequació de les persones als llocs de treball i optimitzar les capacitats personals, i detectar les necessitats formatives del personal.

En la sessió plenària de 20 d'octubre de 2020 la consellera secretària va presentar la memòria amb els resultats de l'avaluació de competències de les conductes professionals del personal del Consell Consultiu, propi i no propi, compreses en el període que va de l'1 de gener de 2019 al 31 de març de 2020. Les competències que s'han avaluat són cinc: treballar en equip, adaptabilitat i flexibilitat, compromís i implicació, orientació als resultats, i orientació a la ciutadania. En el cas de les persones amb funcions directives, s'hi han afegit les habilitats directives. En vista dels resultats de les avaluacions i atès el contingut de l'Acord 1/2018, no es va proposar cap pla de millora ni tampoc es detectà cap àrea que requerís una formació específica.

4. MITJANS MATERIALS

En coherència amb l'objectiu d'aconseguir una tramitació més àgil en la funció consultiva, en aquesta Memòria tornam a posar de manifest la necessitat de disposar dels mitjans adequats i suficients per millorar la tramitació dels expedients, per actualitzar l'equipament informàtic, per gestionar l'arxiu, per agilitar el registre i la classificació del fons bibliogràfic i per fer el manteniment del web.

Arran de l'informe elaborat per un equip de treball del personal d'aquesta institució i presentat al Ple per la consellera secretària el 16 d'octubre de 2019, i de conformitat amb la Llei 5/2010, durant el 2020 s'han dut a terme actuacions dirigides a dissenyar un nou lloc web més adaptat a les necessitats actuals; a mantenir contactes amb el Ministeri per ajustar les condicions tècniques del registre electrònic del Consell Consultiu (DIR3); a avaluar si seria factible acceptar l'ofertament fet per la Comissió Jurídica Assessora de Catalunya respecte d'un gestor d'expedients, i a establir contactes i reunions amb la Direcció General de Modernització i Administració Digital per definir les mesures que cal aplicar per al funcionament electrònic d'aquesta institució, per implantar la seu, el registre i l'arxiu electrònics.

4.1. Seu

La seu del Consell Consultiu és al carrer de Rubén Darío, 12, 1r esq. i 2n esq., de Palma (07012). No obstant això, tal com hem dit en altres ocasions, no presenta les condicions idònies per a una institució del rang i les característiques de l'Administració consultiva, sobretot per l'absència d'unes dependències on es puguin ubicar d'una manera sistematitzada l'arxiu i el fons bibliogràfic.

Per aquest motiu, durant el 2019 es van dur a terme gestions encaminades a l'obtenció d'una seu que s'adaptàs a les necessitats de la institució, i el Govern de les Illes Balears es va comprometre a la cessió de l'antic edifici de la Conselleria de Salut ubicat en el carrer de Cecili Metel de Palma.

4.2. Arxiu

El 2012 es va començar a informatitzar la gestió interna del fons arxivístic del Consell Consultiu mitjançant l'aplicació de l'Arxiu General de la Comunitat Autònoma (ARGEN). La finalitat d'aquesta actuació era assolir d'una manera eficaç el tractament correcte dels documents de l'Arxiu.

L'any 2020 s'ha presentat a la Comissió de Qualificació i Avaluació de Documents de l'Administració de la Comunitat Autònoma la taula específica 286 (codi E60) de la sèrie documental dels procediments de dictamen jurídic del Consell Consultiu, proposada al Ple d'aquest òrgan de consulta en la sessió de 4 de desembre de 2019. La taula 286 s'ha aprovat també en la sessió ordinària 1/2020, de 26 de maig de 2020, de la Comissió de Qualificació i Avaluació de Documents, que es va fer per videoconferència. En aquesta sèrie documental s'integren els expedients corresponents als procediments que es generen en relació amb l'alt assessorament jurídic que duu a terme el Consell Consultiu, de conformitat fonamentalment amb l'Estatut d'autonomia i amb la Llei 5/2010.

Així, els expedients de la dita sèrie documental inclosos en el període cronològic que comprèn els anys de 1993 a 2018 s'han organitzat en tres sales de l'Arxiu; s'ha comptabilitzat un total de 924 capses d'expedients. En aquests moments hi ha registrats en l'aplicació informàtica ARGEN de l'Arxiu General de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears els expedients corresponents als anys 1993 a 2004, és a dir, 249 capses d'expedients. Les capses de la sala 1 que no estaven etiquetades per registrar en l'aplicació ARGEN (tot l'any 2005 i més del 50 % del 2006)

s'han netejat de grapes, clips, elàstics, subcarpetes o altres tipus de separadors, per raons de conservació; s'hi han suprimit també sobres, fotocòpies o qualsevol altre element innecessari.

Per al 2021 un dels projectes essencials és la creació de l'arxiu electrònic. Aquest projecte s'ha plantejat en diverses reunions mantingudes amb la Direcció General de Modernització i Administració Digital, i figura en l'informe d'octubre de 2019 esmentat més amunt, en el qual es proposa que la gestió de l'arxiu es dugui a terme en col·laboració amb l'Administració de la Comunitat Autònoma.

4.3. Biblioteca

L'augment del fons bibliogràfic del Consell Consultiu durant els darrers anys ha comportat que els sistemes de registre i classificació aplicats fins ara no s'adaptin a les circumstàncies actuals. L'any 2020 s'han revisat aquests sistemes de registre i classificació i s'han avaluat altres opcions per actualitzar i gestionar el fons.

5. PRESSUPOST

L'avantprojecte del pressupost per al 2020 es va tramitar de conformitat amb la normativa de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la Llei 5/2010 i amb el Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears.⁴ La Llei 5/2010, en l'article 30, estableix que aquesta institució ha d'elaborar i aprovar anualment l'avantprojecte de pressuposts, el qual ha de figurar com a secció específica en els pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La secció pressupostària corresponent al Consell Consultiu és la 04 i porta a terme un únic programa, el 111C. El programa es titula «Assessorament consultiu institucional», atesa la finalitat d'alt assessorament que estatutàriament ha de complir aquest òrgan. A continuació, indicam l'estat de despeses del pressupost del Consell Consultiu per a l'exercici del 2020.

Pressupost del Consell Consultiu per al 2020

Estat de despeses

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
Capítol 1	Despeses de personal	695.889
12	Retribucions de funcionaris i personal estatutari	580.156
120	Retribucions bàsiques de personal funcionari i estatutari	239.017
12000	Sous del subgrup A1	121.695
12001	Sous del subgrup A2	13.732
12002	Sous del subgrup C1	10.517
12003	Sous del subgrup C2	17.829
12004	Sous d'agrupacions professionals	8.170
12005	Triennis	34.578
12009	Altres retribucions bàsiques	32.496
121	Retribucions complementàries personal funcionari i estatutari	341.139
12100	Complement de destinació	78.550
12101	Complement específic	116.423
12102	Complement de productivitat compensada	64.489

⁴ El 29 de desembre de 2020 es va publicar en el *Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma* núm. 215 el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears aprovat pel Decret 38/2020, de 28 de desembre. El títol VI (articles 39 a 42) del Reglament es dedica al pressupost i al règim econòmic.

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
12103	Indemnització per residència	10.402
12119	Carrera i desenvolupament professional	71.275
16	Quotes, prestacions i despeses socials a càrrec de l'ocupador	115.733
160	Quotes socials	115.733
16000	Seguretat social	115.733
Capítol 2	Despeses corrents en béns i serveis	222.409
20	Arrendaments i cànon	19.000
202	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
20200	Arrendaments d'edificis i d'altres construccions	19.000
21	Reparacions, manteniment i conservació	2.500
213	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
21300	Reparació, manteniment i conservació de maquinària, instal·lacions i utilitatge	500
216	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	2.000
21600	Reparació, manteniment i conservació d'equips per a processos d'informació	2.000
22	Material, subministraments i altres	20.909
220	Material d'oficina	6.109
22000	Material d'oficina ordinari no inventariable	500
22001	Premsa, revistes i altres	609
22002	Material informàtic no inventariable	5.000
221	Subministraments	2.750
2210	Energia elèctrica	2.500
22104	Vestuari	250

PARTIDES	NOM DE LA PARTIDA	IMPORT
223	Transports	1.000
22300	Transports	1.000
225	Tributs	700
22500	Tributs estatals	200
22502	Tributs locals	500
226	Despeses diverses	3.600
22601	Atencions protocol·làries i de representació	600
22609	Altres despeses diverses	3.000
227	Treballs realitzats per altres empreses i professionals	6.750
22700	Neteja i endreçament	4.750
22709	Altres treballs	2.000
23	Indemnitzacions per raó del servei	180.000
230	Dietes, locomoció i trasllats	180.000
23000	Dietes, locomoció i trasllats	180.000
Capítol 6	Inversions reals	3.000
62	Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis	3.000
623	Maquinària, instal·lacions i utilatge	1.700
62301	Instal·lacions tècniques	1.700
626	Equips per a processos d'informació	1.000
62600	Equips per a processos d'informació	1.000
629	Altre immobilitzat material	300
62900	Altre immobilitzat material	300
	Total del programa	921.298
	Total del centre de cost	921.298

Els recursos pressupostaris —per a tots els capítols de la secció 04— han representat un total de 921.298,00 euros.

6. ACTIVITATS INSTITUCIONALS I FORMACIÓ

Al començament del mes de març el Consell Consultiu de Canàries va comunicar que els dies 21, 22 i 23 d'octubre es farien les XXI Jornadas de la Función Consultiva, però el mes de setembre informà que, malauradament, s'havien de suspendre temporalment a causa de la pandèmia per la COVID-19; aquestes Jornades són una ocasió excel·lent perquè els representants dels òrgans de consulta, de l'àmbit acadèmic i de la judicatura puguin intercanviar coneixements o experiències i debatre sobre aspectes actuals. Igualment, el Consell d'Estat va cancel·lar l'*Encuentro de presidentes y presidentas de órganos consultivos* que havia organitzat per als dies 5 i 6 de novembre, a Madrid.

7. DIFUSIÓ DE L'ACTIVITAT CONSULTIVA

7.1. Memòria de l'any 2019

El 2 de desembre de 2020, en compliment de l'article 20.1 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, ha tingut lloc al Parlament la presentació de la memòria d'activitats de l'any 2019. Han presidit l'acte Francina Armengol, presidenta de les Illes Balears; Vicenç Thomas, president del Parlament, i Antonio José Diéguez, president del Consell Consultiu. Hi han assistit, entre altres personalitats, els consellers d'aquest òrgan de consulta, diferents representants dels grups parlamentaris i membres del Govern de les Illes Balears i del Consell Insular de Mallorca.



Il·lustració 4. Presentació de la Memòria d'activitats de 2019 del Consell Consultiu al Parlament.



Il·lustració 5. Assistents a la presentació de la Memòria d'activitats de 2019 del Consell Consultiu.



Il·lustració 6. Francina Armengol, Vicenç Thomas i Antonio José Diéguez presideixen l'acte.

El president del Parlament ha iniciat l'acte. En primer lloc, ha donat la benvinguda als assistents i ha assenyalat la rellevància de la presentació d'aquest document, que respon a l'obligació del Consell Consultiu de donar fe de la tasca duta a terme durant l'any 2019 i també és una mostra de la solidesa de les institucions de la nostra comunitat.



Il·lustració 7. Vicenç Thomas, president del Parlament, inicia l'acte.

A continuació, va intervenir la consellera secretària del Consell Consultiu, Maria Ballester, que de manera breu exposà les dades més significatives de la Memòria de 2019. Així mateix, es referí a la voluntat que aquest acte permetés apropar la institució a la societat, i veure en la funció consultiva una eina per millorar el funcionament de les institucions i una garantia dels drets individuals i col·lectius.



Il·lustració 8. Intervenció de Maria Ballester, consellera secretària del Consell Consultiu. Va explicar els aspectes més rellevants de l'activitat del Consell Consultiu durant el 2019.

Seguidament, va parlar el president del Consell Consultiu, que centrà la seva intervenció en els principals reptes assolits durant el 2019, d'entre els quals destaquen l'execució del mandat inclòs en la Llei 1/2018 respecte del personal propi, l'organització de les XX Jornades de la Funció Consultiva i l'adaptació de la institució a les noves tecnologies.



Il·lustració 9. El president del Consell Consultiu va centrar la seva intervenció a descriure els objectius assolits durant l'any 2019.

La presidenta de les Illes Balears va tancar l'acte i va agrair als membres del Consell Consultiu i al personal que hi treballa la feina que duen a terme; així mateix, remarcà el paper fonamental de garantia de la legalitat que representa aquest òrgan en l'elaboració de la normativa autonòmica.



Il·lustració 10. La presidenta de les Illes Balears tanca l'acte de presentació de la Memòria d'activitats de 2019.

7.2. Web

El web del Consell Consultiu (<http://www.consellconsultiu.cat> o <http://www.consellconsultiu.es>) ofereix al visitant una visió general i, al mateix temps, completa de la composició d'aquesta institució, de les tasques que duu a terme i de la normativa que la regula, com també de les notícies més rellevants que hi tenen relació. Està disponible en les dues llengües oficials de la comunitat autònoma.

Respecte a aquest àmbit, un dels objectius és col·laborar amb l'Administració de la Comunitat Autònoma per possibilitar que el Consell Consultiu de les Illes Balears, com a institució estatutària amb autonomia funcional i orgànica i amb imatge corporativa pròpia, pugui oferir als usuaris de manera eficient tots els serveis relacionats amb la publicació dels dictàmens, les memòries o les notícies, i amb la connexió al perfil del contractant, el portal de transparència i la seu electrònica. Tal com s'ha esmentat en l'apartat 4, sobre mitjans materials, amb aquesta finalitat durant l'any 2020 han continuat els contactes amb la Direcció General de Modernització i Administració Digital que s'havien iniciat durant l'any 2019 per dissenyar un nou lloc web adaptat a les necessitats actuals. Així, s'ha treballat en la recerca de solucions per a la millora del cercador de dictàmens actual i s'ha plantejat el disseny del web com un microlloc dependent del web de l'Administració de la Comunitat Autònoma; en relació amb això, els responsables del manteniment del web en el Consell Consultiu van participar durant el 2020 en el curs oficial de l'EBAP «Eines per crear webs corporatives: Microsites (en línia)», un curs de 20 hores (del 25 de maig al 22 de juny) dirigit als gestors d'aquesta eina.

7.2.1. Dictàmens

En el lloc web els visitants poden accedir a una base de dades pública que conté els dictàmens i les memòries que ha emès aquest òrgan d'ençà que es va crear. La base de dades incorpora un cercador que permet l'accés al text complet dels dictàmens a través de diversos camps de recerca.

Durant el període a què es refereix la Memòria, han accedit al lloc web del Consell Consultiu 3.847 usuaris, en 7.552 sessions (1,96 sessions per usuari). S'hi han fet 42.232 consultes (5,59 consultes per sessió); la pàgina de la doctrina n'ha rebudes 17.716.

Els dictàmens de 2020 més consultats han estat (per aquest ordre) el 13/2020, relatiu a la resolució del contracte del servei de transport sanitari aeri adjudicat pel Servei de Salut; el 20/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la contractació irregular de subministrament de productes de farmàcia, sanitaris i materials auxiliars del Servei de Salut de les Illes Balears; el 24/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència atorgada per l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca; el 30/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de la directora general de Personal Docent de 15 de juliol de 2019 per la qual s'aproven i es fan públiques les llistes definitives d'admesos i exclosos a la borsa d'aspirants a funcionaris interins docents per al curs 2019-2020, pel que fa a l'admissió d'una aspirant, i el 9/2020, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu del servei d'assistència tècnica i redacció del catàleg d'elements i espais protegits del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia, per incompliment culpable del contractista.

El 2020 es continua treballant per millorar el cercador actual. L'objectiu és perfeccionar els criteris de classificació i els camps de recerca, a fi d'aconseguir una eina de consulta útil per a qualsevol entitat o persona interessada.

7.2.2. Transparència

El 2015 el Consell Consultiu va crear la pàgina Transparència en el lloc web, en compliment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Els continguts s'hi han sistematitzat sobre la base dels criteris de la màxima racionalització dels recursos econòmics disponibles. A partir d'aquest moment, s'ha treballat per actualitzar aquesta pàgina i per adaptar-la a la normativa legal vigent.

Els continguts de la pàgina Transparència s'estructuren en dos tipus d'informació: informació econòmica i pressupostària (contractes, convenis, pressuposts i retribucions) i informació jurídica (iniciatives normatives i normativa vigent). En relació amb la informació jurídica, durant l'any 2020 destaca la iniciativa normativa relacionada amb el nou Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears, la qual culminà amb l'aprovació del Decret 38/2020, de 28 de desembre.

7.3. Publicació de la doctrina

El Reglament orgànic del Consell Consultiu de les Illes Balears, en l'article 33.1, disposava que aquest òrgan ha de publicar les recopilacions de la doctrina legal resultant dels dictàmens que emeti, i en l'article 33.3 especificava que la publicació dels dictàmens ha d'ometre les dades concretes, sobre la procedència i les característiques de les consultes que puguin donar lloc a la identificació.⁵ Segons la disposició addicional sisena de la Llei 5/2010, de 16 de juny, aquest òrgan, en les seves actuacions, ha de garantir la intimitat personal i familiar, com també el compliment de la legislació de protecció de dades personals; així, s'ha de tenir en compte l'entrada en vigor del Reglament (UE) núm. 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de dades de les persones físiques, i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

De conformitat amb la normativa mencionada, el Ple del Consell Consultiu va aprovar, en la sessió d'11 de desembre de 2019, les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals dels dictàmens que s'han de publicar o difondre després d'haver-los tramès a l'entitat consultant. Aquestes directrius són, doncs, les que s'han aplicat a partir d'aquella data en la documentació que s'ha de divulgar. Cal dir que el 2020 s'han revisat, de conformitat amb els nous criteris, i s'han tornat a publicar dictàmens que ja figuraven en el web corresponents a l'any 2018 (els relatius a responsabilitat patrimonial) i tots els del 2019.

En aquests moments, el Consell Consultiu, seguint la mateixa línia que en els darrers anys, opta per publicar els dictàmens en format digital, consultables en l'apartat de doctrina en el lloc web. La publicació es duu a terme una vegada aplicades les directrius per a la pseudonimització o la minimització de les dades personals.

⁵ El Reglament d'organització i funcionament, aprovat mitjançant el Decret 38/2020, de 28 de desembre (BOIB núm. 215, de 29 de desembre), en l'article 38 es refereix també a la publicació dels dictàmens.

SEGONA PART

FUNCÍÓ CONSULTIVA

1. SESSIONS

L'any 2020 el Consell Consultiu ha dut a terme setze reunions, que corresponen a les dates següents:

21 de gener	8 de juliol
19 de febrer	29 de juliol
11 de març	9 de setembre
3 d'abril	30 de setembre
20 de maig	20 d'octubre
27 de maig	11 de novembre
10 de juny	2 de desembre
23 de juny	17 de desembre

Atesa la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19 i la declaració de l'estat d'alarma per a la gestió de la situació sanitària (Reial decret 463/2020, de 14 de març), les reunions dels dies 3 d'abril, 20 de maig, 27 de maig i 10 de juny de 2020 es van fer per via telemàtica.

2. DADES ESTADÍSTIQUES

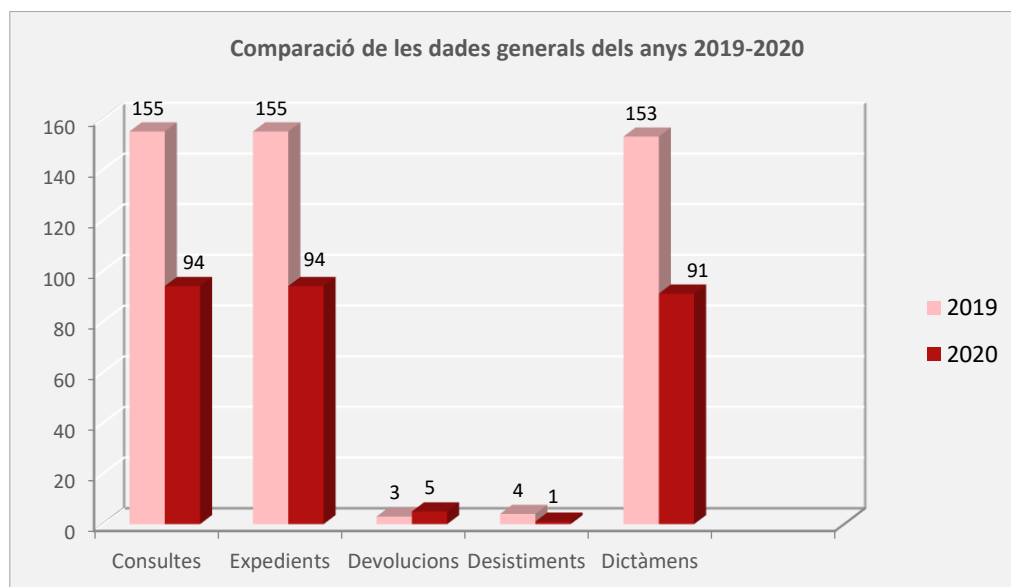
2.1. Dades generals

En el període a què fa referència aquesta Memòria s'han presentat al Consell Consultiu 94 sol·licituds de dictàmens que van donar lloc a 94 expedients, encara que després hi ha hagut cinc devolucions, de les quals quatre han tornat a entrar i han generat un nou expedient (tres el 2020 i una el 2021). Així mateix, en un cas l'entitat sol·licitant va desistir de la seva petició. Finalment, s'han emès 91 dictàmens, 13 dels quals provenen d'expedients que s'iniciaren l'any 2019.

Consultes	94
Expedients	94
Devolucions ⁶	5
Desistiments ⁷	1
Dictàmens	91

Taula 1. Dades generals.

En el gràfic següent es comparen les dades generals de la funció consultiva desenvolupada els anys 2019 i 2020.



Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2019-2020.

El gràfic indica que l'activitat del 2020, quant al nombre de consultes i dictàmens, és inferior a la del 2019. Concretament, s'ha produït un 39,35 % menys de consultes que l'any anterior i un 40,52 % menys de dictàmens.

⁶ Les cinc devolucions s'han produït quan ja s'havia format l'expedient.

⁷ Es va desistir de la consulta després d'haver format l'expedient.

La disminució en l'activitat es pot atribuir a les circumstàncies excepcionals provocades per la situació sanitària ocasionada per la COVID-19, que obligà a la suspensió temporal dels terminis per sol·licitar i emetre dictamen del Consell Consultiu, tal com indica la circular del president del Consell Consultiu de 23 de març, arran de la publicació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, i del Decret llei 4/2020, de 20 de març; el còmput dels terminis es restabliria en perdre vigència les disposicions incloses a aquest efecte en el Reial decret i les pròrrogues adoptades. Així, en el Reial decret 537/2020, de 22 de maig, pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, s'aixeca la suspensió dels terminis administratius, amb efectes des de l'1 de juny, i dels terminis processals i de prescripció i caducitat de drets i accions, amb efectes des del 4 de juny. De totes maneres, en el període esmentat l'òrgan competent, de conformitat amb les dites normes i en casos especials fixats a aquest efecte, podia acordar mitjançant una resolució motivada la continuació del procediment administratiu sotmès a consulta, la qual cosa es produí en dues ocasions: amb motiu de les sol·licituds de dictamen sobre la revisió d'ofici per contractació irregular de productes farmacèutics del Servei de Salut de les Illes Balears i sobre el Projecte de decret de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa.

El 2020, abans d'emetre dictamen, s'han retornat els expedients de cinc consultes, perquè s'hi han detectat deficiències en la tramitació del procediment; aquesta quantitat representa el 5,32 % del total de les rebudes durant l'any, un percentatge superior al del 2019 (1,94 %). Les consultes que han estat objecte de devolució tractaven sobre procediments relatius a responsabilitat patrimonial, revisió d'ofici i recurs extraordinari de revisió. A més a més, hi ha hagut un cas de desistiment de la consulta; la petició de dictamen versava sobre una modificació d'un contracte d'obres.

2.2. Consultes

A continuació analitzarem les consultes segons les entitats que les han presentades, després segons la matèria de què tracten, i, finalment, per entitats i per matèries de manera conjunta.

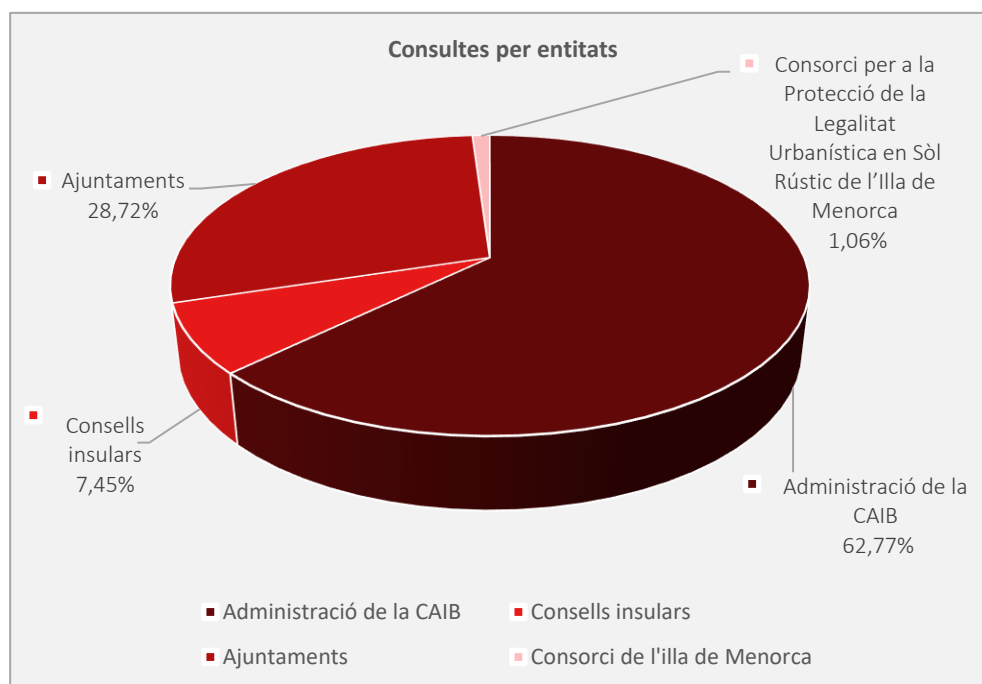
2.2.1. Consultes per entitats

L'any 2020 les consultes que s'han presentat s'han distribuït per entitats de la manera següent:

Entitats	Consultes	Percentatge sobre el total del 2020
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	59	62,77 %
Consells insulars	7	7,45 %
Ajuntaments	27	28,72 %
Consorti per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	1	1,06 %
Total	94	100 %

Taula 2. Consultes per entitats.

L'entitat que presenta més consultes a aquest òrgan és l'Administració de la Comunitat Autònoma (CAIB). D'acord amb el gràfic que figura a continuació, el 62,77 % de les consultes que es fan al Consell Consultiu provenen d'aquesta Administració.



Gràfic 2. Consultes per entitats.

Les sol·licituds de dictamen dels consells insulars representen el 7,45 % respecte al total anual i les dels ajuntaments, el 28,72 %. A més, s'ha produït també una consulta del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, és a dir, un 1,06 % del total.

A continuació, comparam el nombre de sol·licituds presentades per les diferents entitats els anys 2019 i 2020.

	2019	2020	Variació
Administració de la CAIB	114	59	- 48,25 %
Consells insulars	8	7	- 12,50 %
Ajuntaments	33	27	- 18,18 %
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca	0	1	
Total	155	94	- 39,35 %

Taula 3. Consultes per entitats. 2019-2020.

Segons les dades, s'observa una disminució del nombre total de consultes respecte de l'any anterior (39,35 %). Les que provenen de l'Administració de la Comunitat Autònoma han baixat un 48,25 %; igual que les dels ajuntaments i les dels consells insulars, que han disminuït en un 18,18 % i en un 12,50 %, respectivament.

2.2.2. Consultes per matèries

En la taula d'aquest apartat es mostra la distribució per matèries de les consultes de l'any 2020 i es compara amb la de l'any 2019. Hi consta el percentatge de consultes de cada matèria respecte del total anual, i també la variació que hi ha hagut entre un any i l'altre.

Matèries	Consultes 2019	Consultes 2020	Percentatge sobre el total del 2020	Variació respecte a 2019
Contractació	21	7	7,45 %	- 66,67 %
Interpretació normativa	2	1	1,06 %	-50,00 %
Projectes de disposició normativa	42	12	12,77 %	- 71,43 %
— Avantprojectes de llei	1	0		-100,00 %
— Projectes de decret legislatiu	0	1	1,06 %	
— Projectes de decret	31	8	8,51 %	- 74,19 %
— Projectes d'ordre	7	1	1,06 %	- 85,71 %
— Projectes de reglament dels consells insulars	3	2	2,13 %	- 33,33 %
Recurs extraordinari de revisió	0	3	3,19 %	
Responsabilitat patrimonial	60	47	50,00 %	- 21,67 %
Revisió d'ofici	30	23	24,47 %	- 23,33 %
— Contractació irregular	15	5	5,32 %	- 66,67 %
— Altres	15	18	19,15 %	20,00 %
Transacció	0	1	1,06 %	
TOTAL	155	94	—	- 39,35 %

Taula 4. Consultes per matèries. 2019-2020.

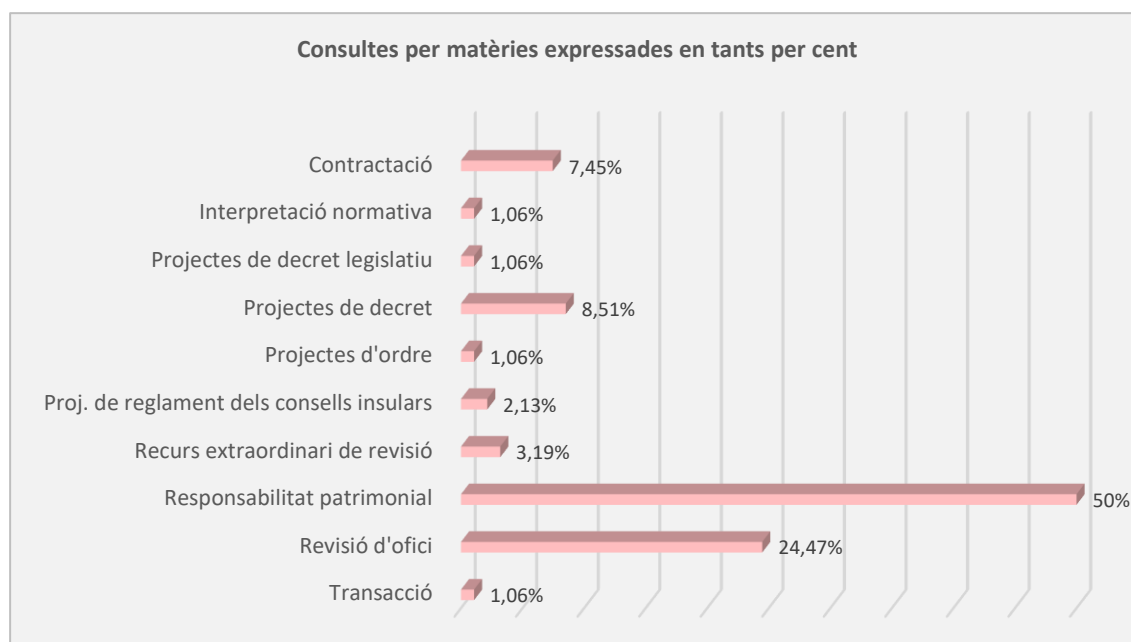
L'any 2020 gran part de les sol·licituds de dictamen dirigides al Consell Consultiu es refereixen, igual que l'any precedent, a reclamacions per responsabilitat patrimonial de l'Administració i a revisions d'ofici; de fet, en aquest any el nombre de consultes d'ambdues matèries, de manera conjunta, representa el 74,47 % del total. En canvi, les disposicions normatives no han tingut el 2020 la importància d'anys anteriors.

Les consultes sobre reclamacions de responsabilitat patrimonial han minvat en un 21,67 % —tretze menys que l'any anterior—; un 55,32 % d'aquestes reclamacions corresponen a l'àmbit sanitari, mentre que el 44,68 % restant fa referència a altres àmbits. Les revisions d'ofici també han minvat en un 23,33 %, percentatge que en realitat indica que el 2020 se n'han presentat set menys. D'altra banda, pel que fa a les consultes sobre disposicions normatives, el 2020, en conjunt, n'hi ha hagudes trenta menys amb relació al 2019 i, si s'analitza en nombres absoluts, les fluctuacions d'un any respecte de l'altre són significatives; en conseqüència, es pot afirmar que en

aquest àmbit les variacions se separen de l'anàlisi comparativa d'anys anteriors, en què no s'observaven diferències accentuades.

Quant a les altres matèries, el cas més destacable és el de contractació, en què les consultes han disminuït en un 66,67 %, catorze menys que el 2019. Pel que fa a la resta, les quantitats no presenten gaire variacions; a més a més, com que en general les xifres en alguns àmbits són baixes, els percentatges de variació en cap cas no poden ser considerats significatius, perquè sovint una o dues consultes poden representar percentatges de variació importants (així succeeix en el cas de sol·licituds relacionades amb la interpretació normativa o la transacció).

Aquest gràfic complementa la taula anterior i expressa en percentatges la distribució del total de consultes per matèries.



Gràfic 3. Consultes per matèries expressades en tants per cent.

2.2.3. Consultes per entitats i per matèries

Les taules següents mostren les consultes distribuïdes segons l'entitat sol·licitant i la matèria de què tracta la sol·licitud.

Les sol·licituds de dictamen fetes per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, com hem dit abans, representen el 62,77 % del total anual i les matèries sobre les quals ha demanat dictamen són les que es detallen en la taula que figura a continuació.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	2019	2020	% anual 2020	% variació
Contractació	7	4	6,78	- 42,86
Disposicions normatives	39	10	16,95	-74,36
Avantprojectes de llei	1	0	0,00	
Projectes de decret legislatiu	0	1	1,69	
Projectes de decret	31	8	13,56	- 74,19
Projectes d'ordre	7	1	1,69	-85,71
Responsabilitat patrimonial	44	32	54,24	- 27,27
Revisió d'ofici	24	12	20,34	- 50,00
Transacció	0	1	1,69	
TOTAL	114	59		- 48,25

Taula 5. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2019-2020.

El nombre més elevat de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears correspon, en primer lloc, a la matèria de responsabilitat patrimonial (54,24 %) i, en segon lloc, a les revisions d'ofici (20,34 %). Així mateix, s'han de destacar les relatives a projectes de disposicions normatives, que representen el 16,95 % del total: un 1,69 % sobre projectes de decret legislatiu (1,69 %), un 13,56 % referides a projectes de decret i un 1,69 % de projectes d'ordre. La resta (8,47 %) es distribueix entre les matèries de contractació i transacció.

Com ja hem dit en l'apartat 2.2.1 en comentar de manera general les consultes per entitats, si s'analitzen les dades de la taula 5 (*Consultes de l'Administració de la CAIB per matèries. 2019-2020*) s'observa una disminució del nombre total de consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears respecte de l'any anterior (48,25 %). Si les consultes d'aquesta Administració s'examinen per matèries, cal destacar la disminució percentual de les relatives a projectes d'ordre (85,71 %) i a projectes de decret (74,19 %). Es constata també que han baixat les sol·licituds sobre revisió d'ofici (50 %) i contractació (42,86 %) i que han augmentat en el cas de la transacció, tot i que no és una dada representativa: el 2020 hi ha una consulta, mentre que el 2019 no n'hi va haver cap.

Com ja hem mencionat en l'apartat 2.2.1, les consultes presentades pels consells insulars representen el 7,45 % del total; les dels ajuntaments, el 28,72 %, i la del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca, l'1,06 %. A més, es distribueixen per matèries tal com figura en la taula 6.

Els consells insulars han presentat set consultes durant el 2020 (una menys que l'any anterior), que corresponen a les matèries següents: projectes de reglament, contractació, interpretació normativa, responsabilitat patrimonial i revisió d'ofici.

Consells insulars	2019	2020	% anual 2020	% variació
Contractació	2	2	28,57	0,00
Interpretació normativa	2	1	14,29	- 50,00
Projectes de reglament	3	2	28,57	- 33,33
Responsabilitat patrimonial	1	1	14,29	0,00
Revisió d'ofici	0	1	14,29	
TOTAL	8	7		- 12,50
Ajuntaments				
Contractació	12	1	3,70	- 91,67
Recurs extraordinari de revisió	0	3	11,11	
Responsabilitat patrimonial	15	14	51,85	- 6,67
Revisió d'ofici	6	9	33,33	50,00
TOTAL	33	27		- 18,18
Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca				
Revisió d'ofici	0	1		

Taula 6. Consultes de l'Administració local per matèries. 2019-2020.

Els ajuntaments han tramès un total de vint-i-set consultes (sis menys que l'any 2019), el 51,85 % de les quals correspon a la matèria de responsabilitat patrimonial; el 33,33 %, a revisió d'ofici; la resta, a recursos extraordinaris de revisió (11,11 %) i contractació (3,70 %). Les dades sobre les de contractació difereixen substancialment de les registrades l'any 2019, ja que enguany s'ha produït un descens important en aquesta matèria (91,67 %). D'altra banda, l'any 2019 no hi va haver consultes sobre recursos extraordinaris de revisió i, en canvi, l'any 2020 n'hi ha tres; també s'han incrementat les referides a revisions d'ofici (50 %).

Finalment, hi ha una consulta del Consorci per a la Protecció de la Legalitat Urbanística en Sòl Rústic de l'Illa de Menorca relativa a una revisió d'ofici.

En general, tant pel que fa als consells insulars com als ajuntaments, els percentatges de variació entre un any i l'altre no són indicadors suficients per a l'anàlisi de les consultes, perquè en gairebé tots els casos les diferències en nombres absoluts no són significatives. No obstant això, convé subratllar el descens de les consultes dels ajuntaments en la matèria de contractació, ja que es passa de dotze consultes l'any 2019 a una sola consulta el 2020.

2.3. Dictàmens

El 2020 s'han emès un total de 91 dictàmens. Igual que succeïa en les consultes, que comentam en l'apartat 2.2.1, s'observa una disminució del nombre total de dictàmens respecte de l'any anterior: un descens del 40,52 %.

En aquest apartat farem una anàlisi dels dictàmens, en primer lloc, distribuïts per entitats; després, per matèries; finalment, per entitats i per matèries.

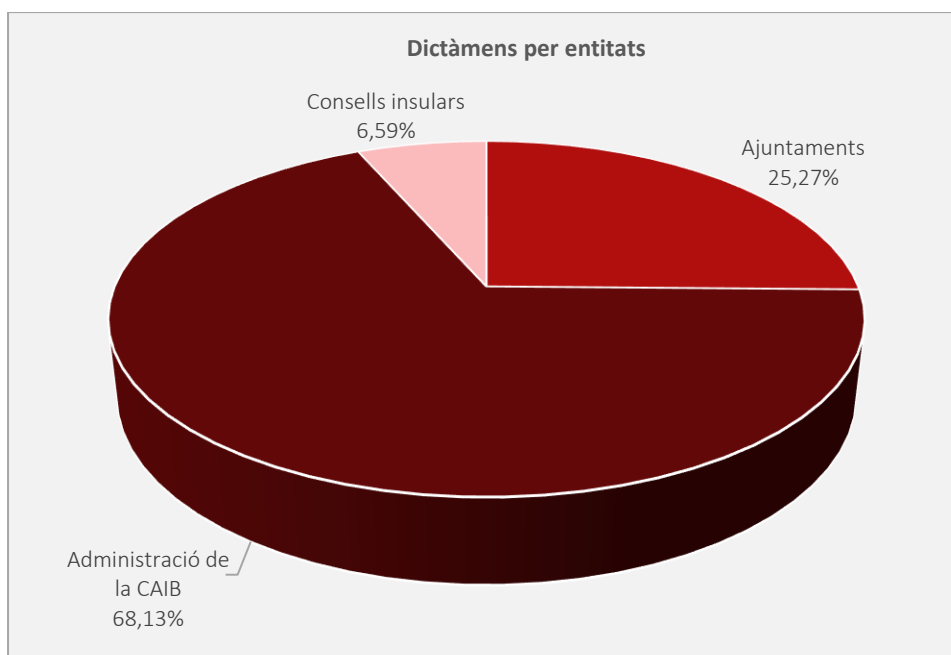
2.3.1. Dictàmens per entitats

La taula següent mostra el total de dictàmens de l'any 2020 distribuïts segons l'entitat sol·licitant.

Entitats	Dictàmens	Percentatge sobre el total del 2020
Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (CAIB)	62	68,13
Consell insulars	6	6,59
Ajuntaments	23	25,27
Total	91	100,00

Taula 7. Dictàmens per entitats.

El 68,13 % dels dictàmens emesos corresponen a l'Administració de la CAIB; el 6,59 %, als consells insulars, i el 25,27 %, als ajuntaments. El gràfic que figura a continuació il·lustra la distribució anual de dictàmens, expressada en percentatges, en relació amb l'entitat sol·licitant.



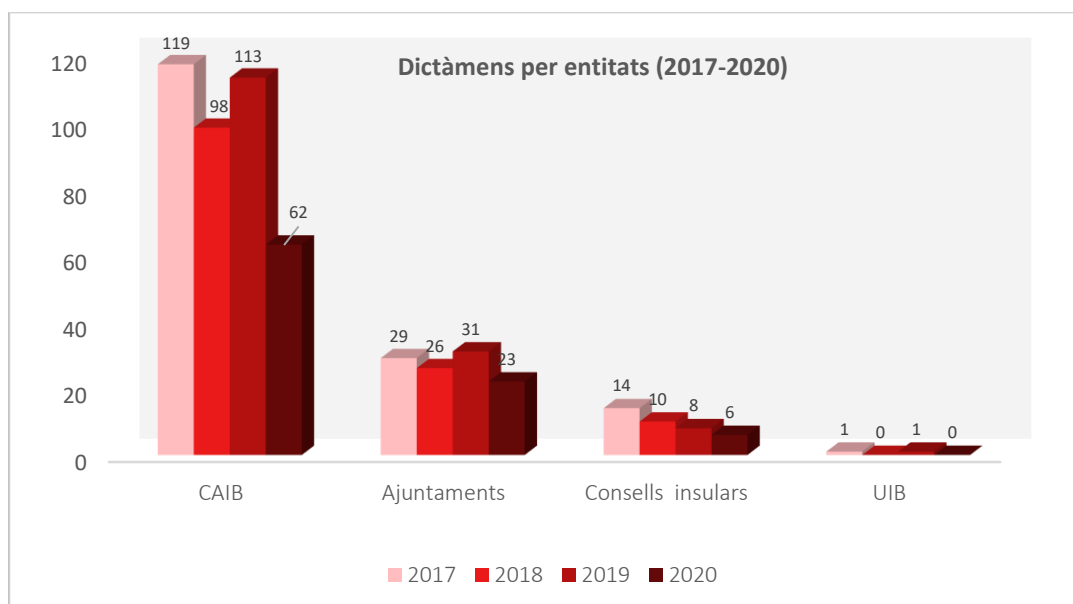
Gràfic 4. Dictàmens per entitats.

La taula que hi ha tot seguit compara el nombre de dictàmens del 2019 amb el del 2020, i hi consta el tant per cent de fluctuació segons l'Administració sol·licitant.

	2019	2020	% variació
Administració de la CAIB	113	62	- 45,13
Consells insulars	8	6	- 25,00
Ajuntaments	31	23	- 25,81
Universitat de les Illes Balears (UIB)	1	0	- 100,00
Total	153	91	- 40,52

Taula 8. Dictàmens per entitats. 2019-2020.

Així mateix, s'ha elaborat el gràfic següent amb la finalitat d'obtenir un perfil de la fluctuació del nombre de dictàmens per entitats consultants dels darrers quatre anys (2017, 2018, 2019 i 2020).



Gràfic 5. Dictàmens per entitats (2017-2020).

El nombre de dictàmens aprovats l'any 2020 ha disminuït respecte dels tres anys anteriors (2017, 2018 i 2019) en totes les entitats.

Seguidament, es detalla la distribució de dictàmens per entitats consultants i s'indica l'organisme concret que els ha sol·licitat.

Entitats	Dictàmens
Comunitat Autònoma de les Illes Balears ⁸	
Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització	3
Conselleria d'Afers Socials i Esports	1
Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació	4
Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca	7
Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors	1
Conselleria de Medi Ambient i Territori	1
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	1
Conselleria de Presidència	2
Conselleria de Salut i Consum	2
Conselleria de Territori, Energia i Mobilitat	1
Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius	3
Ports de les Illes Balears	1
Servei de Salut de les Illes Balears	34
Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB)	1
Total	62

Taula 9. Dictàmens que ha sol·licitat l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

⁸ Per elaborar la taula 9 s'ha tingut en compte l'autoritat que sol·licita el dictamen i, per això, s'han separat de les diferents conselleries els ens del sector públic instrumental autonòmic.

Administració local

Consells insulars

Consell Insular d'Eivissa	1
Consell Insular de Mallorca	2
Consell Insular de Menorca	3
Total	6

Ajuntaments

Ajuntament d'Andratx	1
Ajuntament d'Eivissa	1
Ajuntament de Bunyola	1
Ajuntament de Calvià	1
Ajuntament de Ciutadella	3
Ajuntament de Felanitx	1
Ajuntament de Lluçmajor	3
Ajuntament de Manacor	1
Ajuntament de Maó	1
Ajuntament de Palma	3
Ajuntament de Sant Antoni de Portmany	2
Ajuntament de Sant Josep de sa Talaia	1
Ajuntament de Santa Margalida	3
Ajuntament de Sóller	1
Total	23

Taula 10. Dictàmens que ha sol·licitat l'Administració local.

2.3.2. Dictàmens per matèries

En aquesta taula es detalla el nombre de dictàmens de 2020 distribuïts per matèries i es compara amb el de l'any anterior. Així mateix, s'hi especifica, en tants per cent, com ha variat aquest nombre de dictàmens.

Matèries	2019	2020	% var.
Contractació	18	4	- 77,78
Interpretació normativa	1	2	100,00
Disposicions normatives			
Avantprojectes de llei	1	0	-100,00
Projectes de decret legislatiu	0	1	
Projectes de decret	36	7	- 80,56
Projectes d'ordre	7	1	- 85,71
Projectes de reglament dels consells insulars	2	2	0,00
Recurs extraordinari de revisió	0	2	
Responsabilitat patrimonial ⁹	58	49	- 15,52
Revisió d'ofici	30	22	- 26,67
Transacció	0	1	
Total	153	91	- 40,52

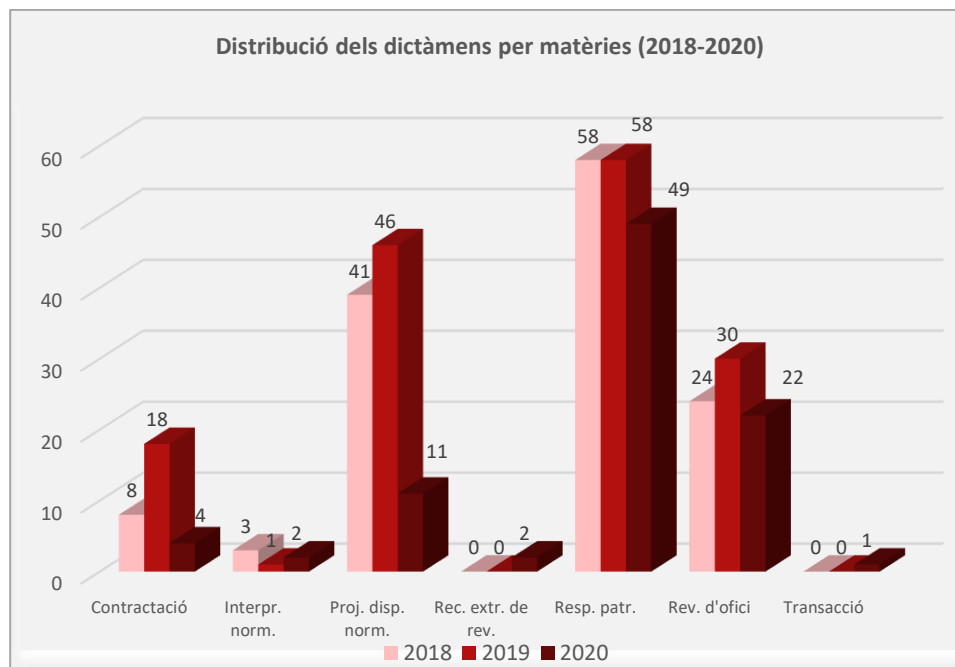
Taula 11. Dictàmens per matèries. 2019-2020.

Com ja hem dit, pel que fa al total de dictàmens, hi ha hagut un descens del 40,52 % respecte de 2019; en general, es produeix un decrement en totes les matèries. No obstant això, s'observa un increment en els dictàmens sobre interpretació normativa i sobre recursos extraordinaris de revisió, tot i que els percentatges de variació en cap cas no es poden considerar significatius, perquè una o dues consultes representen percentatges de variació importants.

Per matèries, cal destacar el descens dels dictàmens sobre contractació (77,78 %) i sobre projectes de disposicions reglamentàries (tant projectes de decret, que baixen un 80,56 %, com projectes d'ordre, que enguany han disminuït en un 85,71 %). També s'ha de fer ressaltar la disminució dels dictàmens referents a revisions d'ofici i a reclamacions de responsabilitat patrimonial (26,67 % i 15,52 %, respectivament).

El gràfic següent representa la distribució per matèries dels dictàmens de 2020 i la compara amb la dels dos anys precedents.

⁹ S'hi ha inclòs el dictamen sobre una consulta formulada per responsabilitat patrimonial en què el Consell Consultiu conclou que no es pot admetre perquè la reclamació formulada té naturalesa contractual i la quantitat que es reclama no arriba al límit fixat en l'article 191.3.c de la Llei de contractes del sector públic.



Gràfic 6. Distribució dels dictàmens per matèries (2018-2020).

En el gràfic es pot constatar que el 2020 l'àmbit sobre el qual es van emetre més dictàmens és el de responsabilitat patrimonial, tal com va ocórrer el 2018 i el 2019. D'altra banda, respecte del 2018 i del 2019, destaca el descens en les disposicions normatives.

Quant a les revisions d'ofici, el 2019 els dictàmens van augmentar en relació amb el 2018, i el 2020 han experimentat un descens (26,67 %) que ens ha aproximat novament al total d'aquesta matèria en el 2018 (concretament, n'hi ha vuit menys que el 2019), cosa que podem considerar significativa atesa la suma anual de dictàmens d'aquesta matèria.

Finalment, cal dir que s'han formulat dos dictàmens d'interpretació normativa, altres dos de recurs extraordinari de revisió i un dictamen d'una transacció entre el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB).

2.3.3. Aspectes sobre el caràcter i l'emissió dels dictàmens

En aquesta taula es detallen aspectes sobre el caràcter dels dictàmens, com ara, si són preceptius, facultatius o urgents, o si l'òrgan consultant té legitimació per formular la consulta o el procediment s'ajusta a dret.

Dels 91 dictàmens del 2020, 86 es van emetre amb caràcter preceptiu (94,50 %), tres tenen caràcter facultatiu (3,30 %) i dos van concloure que no s'admetia la consulta perquè l'entitat sol·licitant no estava legitimada per formular-la (2,20 %). D'altra banda, en dos dels dictàmens emesos es considera que el procediment tramitat no s'ajusta a dret (2,20 %). Finalment, hi ha tres dictàmens emesos amb caràcter d'urgència (3,30 %).

Dictàmens	Total	%
Dictàmens amb caràcter preceptiu	86	94,50 %
Dictàmens amb caràcter facultatiu	3	3,30 %
Dictàmens en què no s'admet la consulta per falta de legitimació de l'òrgan que l'ha formulada	2	2,20 %
Dictàmens en què es conclou que el procediment tramitat no s'ajusta a dret	2	2,20 %
Dictàmens amb caràcter d'urgència	3	3,30 %

Taula 12. Caràcter dels dictàmens.

a) Dictàmens amb caràcter facultatiu

— Dictamen núm. 14/2020, relatiu a la consulta facultativa del Consell Insular de Mallorca sobre l'abonament de les despeses judicials, especialment en els processos penals, dels membres de la corporació, els alts càrrecs i els empleats públics del Consell Insular de Mallorca.

— Dictamen núm. 51/2020, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

— Dictamen núm. 52/2020, relatiu a la consulta efectuada per la presidenta del Consell Insular de Menorca en relació amb l'afectació a Menorca del Decret llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears.

b) Dictàmens en què no s'admet la consulta per falta de legitimació de l'òrgan que l'ha formulada

— Dictamen núm. 59/2020, relatiu a la modificació del contracte de servei per a la prestació del tractament de diàlisi peritoneal ambulatoria a les Illes Balears (lot 1 del contracte SSCC PA 383/16).

— Dictamen núm. 85/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per a la prestació del servei de socorrisme a les platges de Can Pere Antoni, la Ciutat Jardí, Cala Estància i la Platja de Palma per un període de quatre mesos.¹⁰

c) Dictàmens en què es conclou que el procediment tramitat no s'ajusta a dret

— Dictamen núm. 45/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

¹⁰ En el Dictamen 85/2020, tot i que la consulta es formula per responsabilitat patrimonial de l'Administració, el Consell Consultiu va concloure que no es pot subsumir ni en la via de la responsabilitat patrimonial ni tampoc en cap dels casos de contractació en què és preceptiva la intervenció d'aquest òrgan de consulta.

— Dictamen núm. 62/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

d) Dictàmens amb caràcter d'urgència

— Dictamen núm. 13/2020, relatiu a la resolució del contracte del servei de transport sanitari aeri adjudicat pel Servei de Salut.

— Dictamen núm. 20/2020¹¹, relatiu a la revisió d'ofici de la contractació irregular de subministrament de productes de farmàcia, sanitaris i materials auxiliars del Servei de Salut de les Illes Balears.

— Dictamen núm. 50/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de las mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2.3.4. Disposicions o resolucions que ha adoptat l'entitat consultant¹²

2.3.4.1. Comunicació de la disposició o la resolució

L'article 23 del Decret 24/2003, de 28 de març, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del Consell Consultiu, estableix que, un cop dictada la resolució o la disposició en relació amb el dictamen, l'òrgan competent n'ha de donar compte a aquest Consell en el termini de quinze dies. El nombre de disposicions i resolucions respecte de les quals ha emès dictamen s'indica en les taules següents, i es compara amb el total de comunicacions que les diferents entitats consultants han dut a terme després d'haver rebut el dictamen.

a) Projectes de disposicions normatives

Dictàmens	11	
	Nombre	Percentatge
Comunicacions sobre disposicions adoptades	11	100 %
Disposicions normatives pendents d'aprovació i publicació a 27 de juliol de 2021	0	0 %

Taula 13. Comunicacions sobre les disposicions normatives.

b) Altres procediments

Altres procediments que han tramitat les administracions públiques de les Illes Balears i sobre els quals s'ha resolt una vegada tramès el dictamen.

¹¹ Durant l'estat d'alarma per la COVID 19 s'havien suspès els terminis per demanar dictamen. Aquest expedient va arribar acompanyat de la resolució motivada d'aixecar aquesta suspensió i es va convocar una sessió telemàtica del Ple per al 3 d'abril.

¹² Quant a les comunicacions sobre disposicions adoptades per l'entitat consultant en relació amb els dictàmens emesos, aquesta versió es va tancar el 27 de juliol de 2021.

Dictàmens		80
	Nombre	Percentatge
Comunicacions sobre resolucions adoptades	46	57,50 %
Dictàmens en relació amb els quals no s'ha rebut comunicació	34	42,50 %

Taula 14. Comunicacions sobre altres procediments.

2.3.4.2. Sentit de la disposició o la resolució

La Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, en la versió consolidada, estableix en l'article 4.3 que les disposicions i les resolucions d'assumptes sobre els quals ha emès informe el Consell Consultiu han d'expressar si s'adopten de conformitat amb el seu dictamen o si se n'aparten. En el primer cas, l'Administració consultant per especificar aquesta circumstància ha de fer servir la fórmula «d'acord amb el Consell Consultiu»; en el segon, «oït el Consell Consultiu». Aquesta previsió també figura en l'article 3.3 del Decret 38/2020, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Les taules que s'exposen a continuació indiquen quina ha estat la fórmula usada. Hem de tenir en compte que les dades que contenen corresponen només a les disposicions normatives publicades en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i a les resolucions que s'han comunicat.

Disposicions normatives sobre les quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

Disposicions normatives del Govern

Decrets legislatius aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	1
Decrets legislatius aprovats «oït el Consell Consultiu»	0
Decrets legislatius sense publicar en el <i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>	0

Decrets aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	6
Decrets aprovats «oït el Consell Consultiu»	1
Decrets sense publicar en el <i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>	0

Ordres aprovades «d'acord amb el Consell Consultiu»	1
Ordres aprovades «oït el Consell Consultiu»	0
Ordres pendents de publicació en el <i>Butlletí Oficial de les Illes Balears</i>	0

Disposicions reglamentàries insulars

Reglaments aprovats «d'acord amb el Consell Consultiu»	1
Reglaments aprovats «oït el Consell Consultiu»	1
Reglaments pendents de publicació	0

Taula 15. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.

Resolucions de procediments sobre els quals el Consell Consultiu ha emès dictamen

Comunicacions de resolucions adoptades per l'entitat consultant

Resolucions dictades «d'acord amb el Consell Consultiu»	41
Resolucions dictades «oït el Consell Consultiu»	2
Resolucions dictades amb altres fórmules o sense fórmula ¹³	4
Total de comunicacions	46

Taula 16. Fórmula usada en els procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.

¹³ Aquestes quatre resolucions, tot i que no fan servir la fórmula prevista en la Llei 5/2010, s'adopten de conformitat amb el dictamen del Consell Consultiu.

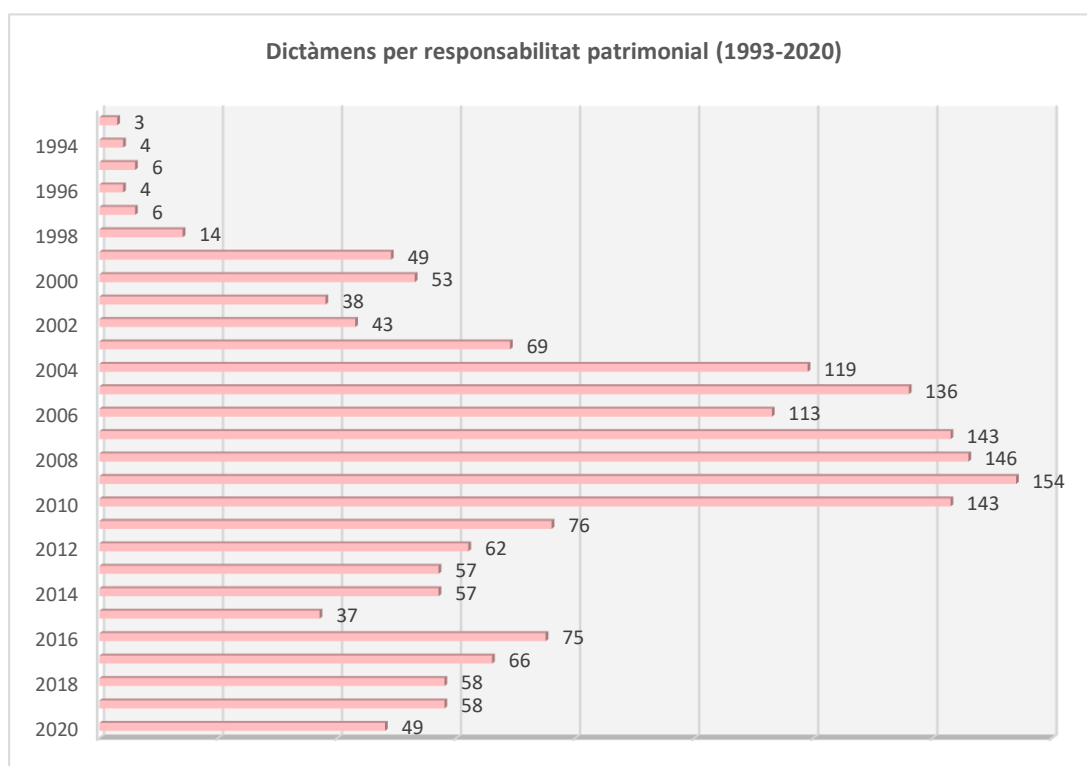
2.3.5. Dictàmens de responsabilitat patrimonial

2.3.5.1. Evolució de l'activitat desenvolupada en la institució

Tal com hem posat de manifest en les memòries dels darrers anys, una de les modificacions més significatives que va introduir la Llei 5/2010, de 16 de juny, respecte de les consultes presentades a aquest òrgan, és que en les transaccions judicials o extrajudicials i en les reclamacions d'indemnització per danys i perjudicis formulades davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars, les corporacions locals i qualsevol altra entitat pública de les Illes Balears només són preceptives quan la quantia litigiosa o la quantitat que es reclama com a indemnització és superior a 30.000 euros (articles 18.10 i 18.12.a de la Llei esmentada).

Aquest canvi en la regulació es va reflectir en una notable disminució de la quantitat de consultes sobre responsabilitat patrimonial. Seguint aquesta mateixa tendència, l'any 2020 sobre responsabilitat patrimonial s'han rebut 47 sol·licituds ¹⁴ i s'han emès 49 dictàmens.¹⁵

A continuació, es mostra en un gràfic l'evolució de la quantitat anual de dictàmens que s'han emès sobre responsabilitat patrimonial durant el període comprès entre 1993 (any en què es va crear aquest òrgan) i 2020, i, tot seguit, les taules amb les dades corresponents a la distribució de les consultes segons l'ens que les formula (apartat 2.3.5.2) i la distribució dels dictàmens segons l'entitat consultant i la causa de la reclamació (apartat 2.3.5.3).



Gràfic 7. Dictàmens de responsabilitat patrimonial (1993-2020).

¹⁴ D'aquestes sol·licituds només una —la que correspon a l'expedient 43/2020— s'ha retornat.

¹⁵ Alguns dictàmens provenen d'expedients de 2019: 2/2020, 3/2020, 4/2020, 5/2020, 6/2020, 10/2020, 11/2020, 12/2020.

2.3.5.2. Distribució de les consultes de responsabilitat patrimonial segons l'ens que les formula

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	
Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca	2
Conselleria de Mobilitat i Habitatge	1
Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius	1
Ports de les Illes Balears	1
Servei de Salut de les Illes Balears	27
Total	32

Taula 17. Responsabilitat patrimonial. Sol·licituds de dictamen de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Consells insulars	
Consell Insular de Menorca	1
Total	1

Taula 18. Responsabilitat patrimonial. Sol·licituds de dictamen dels consells insulars.

Administració local	
Ajuntaments	14
Total	14

Taula 19. Responsabilitat patrimonial. Sol·licituds de dictamen dels ajuntaments.

2.3.5.3. Distribució dels dictàmens de responsabilitat patrimonial de 2019 i de 2020 segons l'entitat consultant i la causa concreta de la reclamació

Administració consultant	2019	2020
Administració de la CAIB	43	36
Ajuntaments	12	13
Consells insulars	3	0
TOTAL	58	49

Taula 20. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per administracions (2019-2020).

Causa de la reclamació	2019	2020
Anul·lació d'actes administratius	3	3
Assetjament laboral	1	0
Assistència sanitària	37	27
Carreteres, vies urbanes i espais públics	12	14
Accidents de vehicles	3	2
Caigudes de vianants	9	12
Educació	1	1
Fenòmens meteorològics	1	0
Festes patronals	0	1
Menors	2	0
Risc professional ¹⁶	1	2
Socorrisme ¹⁷	0	1
TOTAL	58	49

Taula 21. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació (2019-2020).

Amb aquesta taula es pot constatar que s'ha produït un 15,52 % menys de dictàmens de responsabilitat patrimonial que l'any anterior.¹⁸ Destaquen —igual que en l'any precedent— els que corresponen a assistència sanitària i a caigudes de vianants; la resta de causes de reclamació que figuren en la taula, com que les quantitats fluctuen molt poc (d'un a tres), tenen un caràcter menys significatiu. Per tant, podem assenyalar que el gruix de les reclamacions (el 79,59 %) el constitueixen l'assistència sanitària i les caigudes de vianants, a més el 2020 hi ha un increment de les reclamacions de responsabilitat patrimonial per caigudes de vianants respecte de l'any anterior (33,33 % més).

¹⁶ El Dictamen 61/2020 s'ha inclòs en aquest apartat encara que també és una responsabilitat patrimonial que tracta sobre una caiguda.

¹⁷ Es tracta del Dictamen 85/2020 (vegeu la nota 5).

¹⁸ Consultau també la taula 11.

2.3.5.4. Imports que s'han reclamat a l'Administració i imports que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar en matèria de responsabilitat patrimonial el 2019 i el 2020

	2019	2020
Import reclamat a l'Administració	14.185.917,88	53.058.833,11 €
Import que el Consell Consultiu ha considerat procedent estimar	159.021,92 €	304.155,10 €

Taula 22. Responsabilitat patrimonial: imports reclamats i imports estimats (2019-2020).

L'any 2020 s'han reclamat a l'Administració en matèria de responsabilitat patrimonial 53.058.833,11 euros. D'aquest total, el Consell Consultiu ha considerat procedent que s'estimàs la quantitat de 304.155,10 euros, que implica un 0,57 % de la suma reclamada.

L'import més alt demanat en concepte d'indemnització és de 45.428.042 euros. Correspon a una reclamació de responsabilitat patrimonial formulada pels presumptes danys i perjudicis patits com a conseqüència de la denegació de l'autorització autonòmica per a la instal·lació d'un gran establiment comercial.

Quant a les dades que s'especifiquen en la taula anterior, hem de tenir en compte que, entre els imports requerits a l'Administració, no s'han comptabilitzat els de tres reclamacions interposades davant el Servei de Salut en les quals el peticionari no havia quantificat els danys soferts (dictàmens 28/2020, 46/2020 i 55/2020).

Així, en el cas del Dictamen 28/2020 se sol·licita que es declari la responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària i s'indemnitzi la reclamant per tots els danys morals soferts i per les seqüeles físiques patides per una menor a causa d'una negligència. Pel que fa al Dictamen 46/2020, no s'aporta la història clínica completa ni cap informe pericial, però atesos els danys pels quals es va presentar, es considerarà evident que superava els 30.000 euros, límit legal fixat en la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears. I, per finalitzar, en el cas del Dictamen 55/2020 tampoc no hi ha l'import de la reclamació: se sol·licita que s'apliquin els barems indemnitzatoris mínims continguts en la Llei 35/2015, de 22 de setembre, degudament actualitzada a 2019.

En les taules que figuren a continuació es detallen els imports reclamats a l'Administració autonòmica i a l'Administració local.

Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears	Imports reclamats	Imports estimats
Conselleries	45.618.253,94 €	16.008,03 €
Ports de les Illes Balears	79.316,23 €	0 €
Servei de Salut de les Illes Balears	3.952.149,78 €	202.763,38 €
Total	49.649.719,95 €	218.771,41 €

Taula 23. Responsabilitat patrimonial: imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports estimats.

De l'import total que s'ha reclamat davant l'Administració de la Comunitat Autònoma, només el 7,96 % correspon a sol·licituds de responsabilitat patrimonial del Servei de Salut, mentre que l'any 2019 ascendien al 72,09 %. Això s'explica perquè hi ha una reclamació de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius en la qual la indemnització sol·licitada ascendeix a la quantitat de 45.428.042 euros.

Administració local	Imports reclamats	Imports estimats
Ajuntaments	3.409.113,16 €	85.383,69 €
Total	3.409.113,16 €	85.383,69 €

Taula 24. Responsabilitat patrimonial: imports reclamats a l'Administració local i imports estimats.

2.3.5.5. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial

Conclusions dels dictàmens de responsabilitat patrimonial	Total	%
Desestimar la reclamació	40	81,63
Estimar íntegrament la reclamació ¹⁹	1	2,04
Estimar parcialment la reclamació ²⁰	6	12,25
Inadmetre la consulta perquè no s'ajusta a dret ²¹	2	4,08
Total de dictàmens de responsabilitat patrimonial	49	—

Taula 25. Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.

¹⁹ Dictamen 90/2020.

²⁰ Dictàmens 3/2020, 4/2020, 16/2020, 27/2020, 32/2020 i 42/2020.

²¹ Dictàmens 45/2020 i 62/2020.

2.3.5.6. Comunicació i sentit de la resolució adoptada per l'Administració instructora

Resolucions sobre responsabilitat patrimonial	Total	%
S'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	31	63,27
No s'ha comunicat la resolució al Consell Consultiu	18	36,73
Total	49	-

Taula 26. Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

Sentit de la resolució adoptada per l'entitat instructora	Total	%
Coincideix amb el dictamen	29	93,55
S'aparta del dictamen	2	6,45
Total	31	

Taula 27. Sentit de les resolucions de responsabilitat patrimonial.

TERCERA PART

DOCTRINA DESTACABLE DELS DICTÀMENS DE 2020

El 2020 va ser un any marcat per la pandèmia ocasionada per la COVID-19 i pel confinament arran de la declaració de l'estat d'alarma. En aquest any el Consell Consultiu de les Illes Balears va emetre 91 dictàmens, dels quals, si bé tots són importants, volem destacar els que figuren a continuació, per les aportacions o per l'evolució que suposen en la doctrina d'aquesta institució.

1. REVISIÓ D'OFICI

1.1. Caducitat dels procediments de revisió d'ofici i suspensió del termini per resoldre'ls quan se sol·licita formalment el dictamen al Consell Consultiu

En matèria de revisió d'ofici, un dels problemes amb què més es troba el Consell Consultiu té a veure amb la suspensió del termini per resoldre. L'article 106.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), fixa en sis mesos el dit termini. Una vegada transcorregut, es produeix la caducitat del procediment si s'ha iniciat d'ofici; no és així quan l'inici és a instància de part, cas en què únicament es produeix el silenci negatiu.

El termini de caducitat dels procediments de revisió d'ofici iniciats per l'Administració pot ser objecte de suspensió («es pot suspendre»), entre altres supòsits que preveu l'article 22 de la LPACAP, quan «se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa Administració o d'una de diferent, pel temps que transcorri entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar» (article 22.1.d). El caràcter preceptiu del dictamen del Consell Consultiu en els procediments de revisió d'ofici l'inclouria, per tant, entre els informes que poden donar lloc a aquesta suspensió.

Doncs bé, la suspensió planteja sovint problemes interpretatius per a determinades administracions consultants, els quals condueixen, malauradament, a la caducitat dels procediments de revisió d'ofici. Així, el Consell Consultiu s'ha hagut de pronunciar sobre expedients remesos en què s'han produït algunes d'aquestes deficiències: consta la proposta de resolució de suspensió, però no s'arriba a dictar la resolució o l'acord de suspensió; consta la resolució o l'acord de suspensió, però no es té en compte en quin moment concret té eficàcia; consta la resolució de suspensió, però no que s'hagi notificat.

Sobre aquesta problemàtica resulten destacables dos dictàmens: d'una banda, el Dictamen 1/2020, relatiu a la declaració de nul·litat de les actes d'ocupació prèvies i dels actes administratius que se'n deriven (tals com les actes d'ocupació, dipòsit previ i pagament) corresponents a l'expropiació forçosa d'una part dels terrenys necessaris per a l'execució de les obres del projecte del nou accés a l'aeroport d'Eivissa; de l'altra, el Dictamen 8/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la contractació del servei de traducció automàtica de continguts per als usuaris i la web corporativa del Govern de les Illes Balears.

Aquests dictàmens són il·lustratius ja que expliquen d'una manera clara i fonamentada les qüestions esmentades. Així, resumidament, cal tenir present les consideracions següents en relació amb la suspensió dels procediments de revisió d'ofici:

a) La petició de dictamen al Consell Consultiu no suposa per si mateixa la suspensió automàtica del procediment de revisió d'ofici; perquè sigui efectiva la suspensió, hi ha d'haver una resolució expressa en aquest sentit. És important recordar que la suspensió del termini no es produeix de manera automàtica: fa falta que l'òrgan competent de l'Administració actuant adopti, expressament, un acord de suspensió, que s'ha de comunicar a les persones interessades.

b) El dia inicial del còmput de la suspensió és el moment de la petició formal de dictamen al Consell Consultiu.

c) La comunicació de la suspensió a les persones interessades constitueix un deure legal que s'ha de complir, però que no afecta l'eficàcia de la suspensió. La suspensió té efectes, no des que s'adopta, si no des que se sol·licita formalment el dictamen al Consell Consultiu, independentment del moment en què es notifiqui.

d) La proposta de resolució no pot originar la suspensió; com hem dit, cal que s'adopti per resolució o acord expressos. En el cas analitzat en el Dictamen 1/2020 es plantejava un supòsit que sovint es repeteix: en algunes ocasions l'òrgan instructor proposa la suspensió del procediment, però l'òrgan competent no arriba a dictar la suspensió que se li ha proposat. Així, s'aprofita el dictamen per aclarir que la proposta de resolució, sense que es dicti posteriorment la resolució de suspensió, no pot produir la interrupció del termini per dictar la resolució del procediment.

e) El termini en què pot estar suspès el procediment és de tres mesos.

f) A l'hora de controlar el còmput del termini per resoldre i evitar la caducitat, s'ha de tenir en compte que, segons l'article 21.3.a de la LPACAP, el *dies a quo* comença en el moment en què l'Administració acorda iniciar el procediment, i és indiferent la data de la notificació de l'acord a la persona interessada.

g) Així mateix, la fixació de la data de finalització (*dies ad quem*) en els procediments de revisió d'ofici (article 106.5) únicament es refereix a la resolució i no a la notificació, per la qual cosa s'ha d'entendre també aquí que els efectes peremptoris o de caducitat i arxivament de l'expedient queden paralitzats amb la formalització de la resolució dins termini, amb independència del moment en què es notifiqui.

En el Dictamen 8/2020 es plantejava, a més a més, una qüestió diferent, ja que, en aquest cas, la suspensió del procediment s'havia adoptat per motius distints de la petició formal de dictamen al Consell Consultiu: en concret, s'havia resolt la suspensió per poder esmenar allò que li havia advertit el Consell Consultiu amb anterioritat. En el Dictamen es conclou que aquesta causa de suspensió no encaixa en els supòsits de l'article 22 de la LPACAP, tot i que, en aquest cas, no havia caducat el procediment.

1.2. Inici d'ofici o a instància de part dels procediments de revisió d'ofici

Segons hem dit abans, és realment essencial concretar si un procediment de revisió d'ofici s'ha iniciat d'ofici o a instància de part. Si bé generalment aquesta qüestió no planteja problemes, ens hem trobat amb alguns supòsits peculiars. Així, per exemple, en el Dictamen 24/2020, sobre una revisió d'ofici de l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca de la llicència d'obres atorgada a l'agroturisme de Son Vell, a instància del Grup d'Ornitologia i Defensa de la Naturalesa, es planteja si el procediment s'ha iniciat d'ofici (per denúncia) o a instància de part, i es conclou que s'ha iniciat a instància de part, atesa l'acció pública que hi ha en matèria urbanística.

En el Dictamen 31/2020, relatiu a la revisió d'ofici del Decret 2017/586, de 12 de desembre, de la presidenta del Consell Insular de Menorca, que informa favorablement sobre l'acolliment a l'exempció dels paràmetres urbanístics d'edificabilitat i ocupació prevists en la disposició addicional quarta de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, de turisme de les Illes Balears, era l'Ajuntament el que havia instat el Consell Insular a dur a terme la revisió. El Consell Consultiu considera que, en aquest cas, el procediment s'ha iniciat d'ofici i a petició d'un òrgan d'una altra Administració.

1.3. Necessitat de tramitar el procediment de revisió d'ofici i demanar el dictamen al Consell Consultiu quan la proposta de resolució és desestimatòria de nul·litat o quan hi concorren causes d'inadmissibilitat

Són aquestes unes qüestions que es plantegen sovint al Consell Consultiu. Ens referim a dos casos diferents: d'una banda, quan s'insta una Administració a revisar d'ofici un determinat acte administratiu i l'Administració pretén que aquesta sol·licitud no s'admeti; de l'altra, quan, iniciada una revisió d'ofici, l'Administració formula una proposta de resolució desestimatòria.

En el Dictamen 24/2020 se cita la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears 480/2007, de 29 de maig, molt aclaridora sobre la *inadmissibilitat* de les peticions de revisió d'ofici i la necessitat de tramitar el procediment amb la intervenció final del Consell Consultiu. Altrament, en el Dictamen 31/2020 s'analitza un cas en què durant la tramitació del procediment de revisió d'ofici va aparèixer una llicència de la qual s'havia afirmat que no existia; així, l'Ajuntament proposava que es desestimàs la revisió d'ofici i el Consell Consultiu es plantejava si l'Administració podria haver *desistit* del procediment sense necessitat de demanar el dictamen.

1.4. Aplicació de límits a la revisió d'ofici

No sempre el Consell Consultiu estima que s'han d'aplicar els límits a la revisió d'ofici prevists en l'article 110 de la LPACAP. La nostra doctrina sol ser restrictiva a l'hora d'aplicar-los. Per aquest motiu, volem destacar dos dictàmens en què es considera que sí que hi són aplicables i que, per tant, tot i haver-hi una causa de nul·litat, no cal revisar. Ens referim, d'una banda, al Dictamen 87/2020, relatiu a la revisió d'ofici de dues resolucions de la directora general de Personal Docent de concessió de permisos de reducció de jornada retribuïts per cura de menors afectats per malaltia greu; i, de l'altra, al Dictamen 88/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Santa Margalida.

En el Dictamen 87/2020 el Consell Consultiu assenyala, d'acord amb la proposta de resolució de l'Administració, que efectivament hi concorren els límits, per motiu de *confiança legítima* de la interessada, i no és procedent, per tant, la declaració de nul·litat. En el Dictamen 88/2020 considera que la revisió pot resultar contrària a l'*equitat* «entesa com a necessitat d'una aplicació prudent de la Llei, perquè l'aplicació massa rigorosa de la Llei suposa un perjudici o una injustícia més gran (declaració de nul·litat de l'acte) que el que es pretén evitar amb l'aplicació de la norma [...]».

1.5. Contractació irregular i reconeixement extrajudicial de crèdits

Pel que fa a la contractació irregular, volem mencionar el Dictamen 48/2020, que fa un resum molt acurat i rigorós de tota la doctrina del Consell Consultiu sobre aquesta matèria i que també analitza l'article 39 del Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19. Aquest precepte, avui incorporat a l'article 39 de la Llei 2/2020, de 15 d'octubre, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, aborda la regulació destinada a depurar l'aparença jurídica que resulta de la denominada contractació irregular i, especialment, dels contractes verbals, i regula el procediment extrajudicial de crèdits.

En el Dictamen 78/2020, sobre la revisió d'ofici del contracte subscrit amb una comunitat de béns, es torna a aplicar l'article 39 del Decret Llei 8/2020, de reconeixement extrajudicial de crèdits. Quant a la causa de nul·litat, el Consell Consultiu considera que una comunitat de béns no té personalitat jurídica, i per tant no té capacitat d'obrar i no pot contractar amb l'Administració.

2. CONTRACTACIÓ

2.1. Règim jurídic aplicable als contractes i als procediments de resolució contractual

En el Dictamen 13/2020, relatiu al procediment de resolució anticipada del contracte del servei de transport sanitari aeri, s'analitza l'incompliment d'una obligació essencial i les seves conseqüències. Abans d'analitzar la qüestió de fons, el Consell Consultiu es planteja quin és el règim legal aplicable, i separa, com és doctrina consolidada, el règim que s'ha d'aplicar al contracte del que s'ha d'aplicar al procediment administratiu de resolució contractual.

Ara bé, en aquest cas, el plec del contracte s'havia aprovat just abans de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), i per tant es remetia al text refós en vigor abans que la nova Llei el derogàs; resultava que el procediment de contractació s'havia iniciat abans de la LCSP, però s'havia adjudicat amb posterioritat. En aplicació de la disposició transitòria primera de la LCSP, s'hauria d'aplicar aquesta Llei i no el text refós al qual es remetia el plec. Així, la primera qüestió que resol el Consell Consultiu és la de la normativa que hi és aplicable, i fa una interpretació *no literal* d'aquella disposició transitòria primera en aquest cas en concret i aplica el text refós, sobretot pel que fa als efectes de la resolució contractual.

2.2. Interpretació contractual

Resulta destacable el Dictamen 79/2020, sobre una interpretació de contracte, ja que suposa un canvi de doctrina en relació amb la mantinguda fins a aquell moment. El Consell Consultiu considera que el transcurs del termini per dictar resolució en els procediments d'interpretació contractual *iniciats d'ofici no produeix la caducitat*. Volem afegir que aquest dictamen implica una passa més respecte del canvi iniciat en el Dictamen 118/2019, en què ja es plantejava el dubte sobre si aquests procediments caducaven.

3. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

3.1. Preceptivitat del dictamen en les reclamacions de responsabilitat patrimonial en una relació contractual

Volem destacar aquí el Dictamen 85/2020, sobre una reclamació per responsabilitat patrimonial per la prestació del servei de socorrisme a les platges de Can Pere Antoni, la Ciutat Jardí, Cala Estància i la Platja de Palma. El volem fer ressaltar perquè en aquest procediment el Consell Consultiu va considerar que la responsabilitat patrimonial sobre la qual es formulava la consulta era contractual i, per tant, s'hi havia d'aplicar l'article 191.3.c de la LCSP. Aquesta consideració va dur el Ple a concloure que, en aquests casos, el límit quantitatiu que determina la preceptivitat del dictamen és el que s'estableix en l'article 191.3.c de la LCSP i no el que es preveu amb caràcter general en la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears. Així, caldrà tenir en compte aquesta doctrina a l'hora de sol·licitar formalment el dictamen al Consell Consultiu: si la responsabilitat és contractual, en aplicació de la LCSP, la intervenció del superior òrgan de consulta serà preceptiva si la indemnització reclamada és igual o superior a 50.000 euros;

i, si la responsabilitat patrimonial és extracontractual, el dictamen és preceptiu quan la quantitat demanada és igual o superior a 30.000 euros.

3.2. Preceptivitat del dictamen en els procediments amb proposta de terminació convencional

Com sabem, en els casos prevists legalment, els procediments administratius poden acabar de manera convencional. Aquesta manera de finalitzar-los es dona més sovint en els de responsabilitat patrimonial de les administracions públiques, i no elimina, tanmateix, la preceptivitat del dictamen del Consell Consultiu quan per raó de la quantia és necessari que se sol·liciti. Així, encara que l'Administració i la part interessada vulguin arribar a un acord negociat, la proposta que se'n dicti s'haurà de sotmetre al parer del Consell Consultiu quan per quantia sigui preceptiu. Per tant, malgrat que hi hagi una proposta de pacte, s'haurà d'analitzar la concurrència dels requisits exigits en matèria de responsabilitat patrimonial, ja que pot ser que el Consell Consultiu consideri que no hi concorren aquests requisits i emeti un dictamen desfavorable. Això és el que va passar en el Dictamen 44/2020, en què es conclou que, malgrat que hi hagi una proposta d'acord convencional, no hi concorren els requisits de la responsabilitat patrimonial i es considera que s'ha de desestimar la reclamació plantejada.

3.3. Diverses qüestions relatives a la responsabilitat patrimonial sanitària: *dies a quo*, legitimació activa en casos de mort del reclamant i consentiment informat

Quant a la reclamació per responsabilitat patrimonial sanitària, destacam el Dictamen 5/2020 que estableix la doctrina sobre el *dies a quo*, i el concreta en la determinació i la consolidació de les seqüeles encara que es continuï amb un tractament pal·liatiu: «Per determinar la data d'inici del termini anual s'haurà de considerar l'informe mèdic en què es declari la finalització de les possibilitats terapèutiques curatives o es determini l'abast i la consolidació de les seqüeles, amb el coneixement de la persona afectada, encara que continuï el tractament de manera pal·liativa o la rehabilitació per millorar la qualitat de vida o evitar complicacions en la salut de la pacient». S'hi citen dues sentències del Tribunal Suprem molt significatives: la de 24 febrer de 2009 i la de 4 d'abril de 2019. Finalment, i com a novetat, el Consell Consultiu acorda que quan es consideri que l'acció de la responsabilitat patrimonial hagi prescrit no cal entrar a estudiar la qüestió de fons segons la problemàtica plantejada.

Sobre la mateixa qüestió, el Dictamen 33/2020 assenyala que, a l'hora de determinar el *dies a quo* en relació amb la prescripció o no de l'acció de responsabilitat patrimonial, s'ha de tenir en compte que la declaració d'incapacitat no té a veure amb el còmput de la dita prescripció. Finalment, el Dictamen 62/2020 resol la problemàtica plantejada respecte als escrits que pugui presentar la part interessada amb l'únic efecte d'interrompre el termini de prescripció; s'hi analitzen els requisits i la naturalesa d'aquests tipus d'escrits.

Especial rellevància tenen també els dictàmens 32/2020 i 34/2020, sobre la *legitimació activa* quan el reclamant mor durant la tramitació del procediment. Es planteja la successió del procediment en els hereus, i la diferència entre els hereus *ex iure proprio* i *ex iure hereditatis*.

Pel que fa al *consentiment informat*, són indicadors el dictàmens 42/2020 i 82/2020. En el Dictamen 42/2020 es planteja un defecte de consentiment informat, atès que es va emprar un formulari genèric que no recollia els riscos específics d'aquella intervenció concreta. En el Dictamen 82/2020, sobre infiltracions que provoquen edemes i lesions a la pacient a causa d'una reacció al corticoide emprat, es planteja si és necessari el consentiment informat quan no hi ha d'haver intervenció quirúrgica. Es conclou que no és necessari, si bé sí que continua sent una

obligació la d'informar el pacient, amb l'advertiment que, encara que s'informi verbalment, s'ha de fer constar en l'expedient. També es conclou que si no hi consta no vol dir que no se l'hagi informat: «Si bé hi ha una infracció de la normativa, mèdicament no s'ha vulnerat el principi de la *lex artis*».

4. DISPOSICIONS NORMATIVES

4.1. Disposicions normatives

Finalment, volem destacar dos dictàmens: el Dictamen 22/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el text consolidat del Decret 60/2008, de 2 de maig, pel qual s'estableixen els requisits mínims dels centres de primer cicle d'educació infantil; i el Dictamen 29/2020, relatiu al Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears. En el Dictamen 22/2020 el Consell Consultiu analitza per primera vegada el procediment d'elaboració de disposicions generals en aplicació de la Llei del Govern de les Illes Balears. En el Dictamen 29/2020, no només s'aplica la nova Llei del Govern, sinó que també s'analitza la naturalesa dels decrets legislatius, en concret, dels texts refosos i el procediment que s'hi ha de seguir; a més, dona resposta a qüestions diverses: si un decret legislatiu pot refondre normes bàsiques de l'Estat (que no estaven incloses en lleis autonòmiques, però que són aplicables), la derogació de les normes refoses, l'abast i els límits de la refosa de normes, la possibilitat d'incloure una norma posterior a la llei habilitant per refondre, etc.

ANNEX 1

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

RELACIÓ CRONOLÒGICA DE DICTÀMENS

Dictamen núm. 1/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de les actes d'ocupació prèvies i dels actes administratius que se'n deriven (tals com les actes d'ocupació, dipòsit previ i pagament) corresponents a l'expropiació forçosa d'una part dels terrenys necessaris per a l'execució de les obres del projecte del nou accés a l'aeroport d'Eivissa.

Dictamen núm. 2/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 3/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada a conseqüència de la caiguda d'un vianant al carrer de Pascual Ribot de Palma.

Dictamen núm. 4/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Can Misses i a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 5/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen núm. 6/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària rebuda.

Dictamen núm. 7/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria de 25 de gener de 2016 per la qual s'autoritza l'explotació d'una sala de jocs a Pollença.

Dictamen núm. 8/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la contractació del servei de traducció automàtica de continguts per als usuaris i la web corporativa del Govern de les Illes Balears.

Dictamen núm. 9/2020, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu del servei d'assistència tècnica i redacció del catàleg d'elements i espais protegits del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia, per incompliment culpable del contractista.

Dictamen núm. 10/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada, davant l'Ajuntament de Sóller, pel funcionament anormal de la dita Administració municipal en relació amb la suspensió de l'execució d'obres.

Dictamen núm. 11/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada en Atenció Primària.

Dictamen núm. 12/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 13/2020, relatiu a la resolució del contracte del servei de transport sanitari aeri adjudicat pel Servei de Salut.

Dictamen núm. 14/2020, relatiu a la consulta facultativa del Consell Insular de Mallorca sobre l'abonament de les despeses judicials, especialment en els processos penals, dels membres de la corporació, els alts càrrecs i els empleats públics del Consell Insular de Mallorca.

Dictamen núm. 15/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital de Formentera arran d'un accident de trànsit en motocicleta.

Dictamen núm. 16/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria de Mobilitat i Habitatge per una caiguda en bicicleta a la via pública.

Dictamen núm. 17/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'entitat Ports de les Illes Balears per una caiguda d'una turista al Port de Valldemossa.

Dictamen núm. 18/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Palma pels danys soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 19/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial promoguda per la senyora A.

Dictamen núm. 20/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la contractació irregular de subministrament de productes de farmàcia, sanitaris i materials auxiliars del Servei de Salut de les Illes Balears.

Vot particular formulat pels consellers José Argüelles Pintos i Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen núm. 21/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Defensor dels Usuaris del Sistema Sanitari Públic de les Illes Balears.

Decret 21/2020, de 10 de juliol, pel qual es regula el Defensor dels Usuaris del Sistema Sanitari Públic de les Illes Balears (BOIB núm. 122, d'11 de juliol de 2020).

Dictamen núm. 22/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el text consolidat del Decret pel qual s'estableixen els requisits mínims dels centres de primer cicle d'educació infantil.

Decret 23/2020, de 31 de juliol, pel qual s'aprova el Text Consolidat del Decret pel qual s'estableixen els requisits mínims dels centres de primer cicle d'educació infantil (BOIB núm. 135, d'1 d'agost de 2020).

Dictamen núm. 23/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística núm. X/2008 atorgada per l'Ajuntament de Bunyola.

Dictamen núm. 24/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca.

Dictamen núm. 25/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys soferts durant unes festes patronals.

Vot particular formulat pel conseller Octavi Josep Pons Castejón. S'adhereixen a aquest vot Maria Ballester Cardell, Catalina Pons-Estel Tugores i José Argüelles Pintos.

Dictamen núm. 26/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca pels danys i perjudicis soferts a conseqüència d'assetjament escolar.

Dictamen núm. 27/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Lluçmajor pels danys i perjudicis derivats d'un accident de motocicleta en una via pública d'aquest municipi.

Dictamen núm. 28/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada per l'assistència prestada durant el part a l'Hospital Universitari Son Llàtzer.

Dictamen núm. 29/2020, relatiu al Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears (BOIB núm. 150, de 29 d'agost de 2020, i BOE núm. 263, de 5 d'octubre de 2020).

Dictamen núm. 30/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de la directora general de Personal Docent de 15 de juliol de 2019 per la qual s'aproven i es fan públiques les llistes definitives d'admesos i exclosos a la borsa d'aspirants a funcionaris interins docents per al curs 2019-2020, pel que fa a l'admissió d'una aspirant (RO X/2019).

Dictamen núm. 31/2020, relatiu a la revisió d'ofici del Decret 2017/586, de 12 de desembre, de la presidenta del Consell Insular de Menorca, que informa favorablement sobre l'acolliment a l'exempció dels paràmetres urbanístics d'edificabilitat i ocupació prevists en la disposició addicional quarta de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, de turisme de les Illes Balears.

Dictamen núm. 32/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 33/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Can Misses, d'Eivissa.

Dictamen núm. 34/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Can Misses, d'Eivissa.

Dictamen núm. 35/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen núm. 36/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen núm. 37/2020, relatiu a la revisió d'ofici de l'acte del director gerent de la Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears de 2 d'octubre de 2018 d'adjudicació d'un contracte de serveis d'assistència en matèria fiscal i laboral a l'empresa Barci SL.

Dictamen núm. 38/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització per la qual es reconeix el nivell I de la carrera professional horitzontal a una funcionària de carrera.

Dictamen núm. 39/2020, relatiu a la revisió d'ofici de l'acte administratiu presumpte de l'Ajuntament [...] pel qual es reconeix la compatibilitat per a una activitat privada en favor d'un funcionari de carrera.

Dictamen núm. 40/2020, relatiu a un recurs extraordinari de revisió contra l'acord d'una junta de govern local d'atorgament d'una llicència urbanística.

Dictamen núm. 41/2020, relatiu a un recurs extraordinari de revisió contra l'acord d'una junta de govern local d'atorgament d'una llicència urbanística.

Dictamen núm. 42/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 43/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Son Espases.

Dictamen núm. 44/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 45/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 46/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 47/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Ciutadella pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 48/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la contractació del subministrament d'electricitat del Sector Ponent (Hospital Son Espases) pel període corresponent a gener de 2019.

Dictamen núm. 49/2020, relatiu al Projecte de decret de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa.

Decret 28/2020, de 21 de setembre, de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa (BOIB núm. 164, de 22 de setembre de 2020).

Dictamen núm. 50/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Decret 31/2020, de 5 d'octubre, pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 172, de 6 d'octubre de 2020).

Dictamen núm. 51/2020, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de 28 de setembre de 2020, per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los (BOIB núm. 169, d'1 d'octubre de 2020).

Dictamen núm. 52/2020, relatiu a la consulta efectuada per la presidenta del Consell Insular de Menorca en relació amb l'afectació a Menorca del Decret llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears.

Dictamen núm. 53/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per una caiguda d'un cavall.

Dictamen núm. 54/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Ciutadella pels danys i perjudicis patits per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 55/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada pel Servei d'Atenció Mèdica Urgent 061 i l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen núm. 56/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 57/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial arran de l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 58/2020, relatiu a l'acord de transacció entre el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), en relació amb el fraccionament i l'ajornament del deute de la PIMEB derivat de diferents expedients de reintegrament de subvencions tramitats pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

Dictamen núm. 59/2020, relatiu a la modificació del contracte de servei per la prestació del tractament de diàlisi peritoneal ambulatoria a les Illes Balears (lot 1 del contracte SSCC PA 383/16).

Dictamen núm. 60/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut per una infermera de l'Hospital Mateu Orfila arran de l'agressió que va patir a la Unitat de Salut Mental d'aquest Hospital.

Dictamen núm. 61/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa d'una caiguda en el lloc de treball en un centre de salut.

Dictamen núm. 62/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llätzer.

Dictamen núm. 63/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Espases.

Dictamen núm. 64/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Eivissa pels danys i perjudicis derivats d'una caiguda accidental al Baluard de Sant Jordi d'aquest municipi.

Dictamen núm. 65/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats Esperó de Gall, N., Callet Negrella, N. i Mancès de Tibús, N. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears.

Decret 34/2020, de 23 de novembre, pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats Esperó de gall, N. Callet negrella, N. i Mancès de Tibús, N. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears (BOIB núm. 199, de 24 de novembre de 2020).

Dictamen núm. 66/2020, relatiu al Projecte de reglament pel qual s'estableix el règim jurídic dels serveis d'acolliment residencial per a persones menors d'edat a Mallorca.

Aprovació definitiva del Reglament pel qual s'estableix el règim jurídic dels serveis d'acolliment residencial per a persones menors d'edat a Mallorca de l'Institut Mallorquí d'Assumptes Socials (BOIB núm. 81, de 19 de juny de 2021).

Dictamen núm. 67/2020, relatiu a la revisió d'ofici de l'acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany d'atorgament d'un permís d'instal·lació i d'obres per a l'activitat permanent major d'alberg juvenil.

Dictamen núm. 68/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de concessió de l'ajut per fills menors de 18 anys a un funcionari docent.

Dictamen núm. 69/2020, relatiu a la revisió d'ofici del Decret 2018006330, de 17 d'octubre de 2018, dictat pel regidor d'Urbanisme de Lluçmajor, per delegació del batle, sobre la devolució d'ingressos per l'ICIO.

Dictamen núm. 70/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de concessió de l'ajuda per fills menors de 18 anys a una funcionària docent.

Dictamen núm. 71/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el plec de condicions de la Indicació Geogràfica Protegida Aceite de Ibiza / Oli d'Eivissa i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 36/2020, de 9 de desembre, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Indicació Geogràfica Protegida Aceite de Ibiza/Oli d'Eivissa i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 206, de 10 de desembre de 2020).

Dictamen núm. 72/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència per a modificacions en el transcurs de les obres de reforma d'un hotel rural de les llicències inicials.

Dictamen núm. 73/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 74/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per Unibail Rodamco Palma SLU en relació amb la denegació improcedent de l'autorització autonòmica de gran establiment comercial.

Dictamen núm. 75/2020, relatiu al Projecte de reglament de protecció del medi nocturn de Menorca.

Aprovació definitiva del Reglament de protecció del medi nocturn de Menorca (BOIB núm. 100, de 27 de juliol de 2021).

Dictamen núm. 76/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca – Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca – Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 11, de 26 de gener de 2021).

Dictamen núm. 77/2020, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la Resolució d'aprovació de les borses per cobrir en règim d'interinitat places vacants i substitucions als centres públics d'ensenyament no universitari per al curs 2019-2020.

Dictamen núm. 78/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'un contracte administratiu amb una comunitat de béns perquè no tenia personalitat jurídica ni capacitat de contractar.

Dictamen núm. 79/2020, relatiu al procediment d'interpretació del contracte de millora de la fluïdesa i la seguretat de la carretera C-733 i de la variant al nucli urbà de Jesús.

Dictamen núm. 80/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 81/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial arran de l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 82/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 83/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Felanitx per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 84/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears com a conseqüència de l'assistència sanitària que es prestà a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 85/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per la prestació del servei de socorrisme a les platges de Can Pere Antoni, la Ciutat Jardí, Cala Estància i la Platja de Palma per un període de quatre mesos.

Dictamen núm. 86/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici per nul·litat de ple dret de l'autorització per a la instal·lació de màquines de tipus B.

Dictamen núm. 87/2020, relatiu a la revisió d'ofici de les resolucions de la directora general de Personal Docent de 20 de desembre de 2016 i de 25 de setembre de 2018 de concessió de permisos de reducció de jornada retribuïts per cura de menors afectats per malaltia greu.

Dictamen núm. 88/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Santa Margalida a l'Hotel Marbella GMBH&CO.KG.

Dictamen núm. 89/2020, relatiu a la responsabilitat patrimonial sol·licitada a l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 90/2020, relatiu a les reclamacions per responsabilitat patrimonial presentades per tres funcionaris interins del Servei de Salut de les Illes Balears, cessats i posteriorment readmesos arran d'executar un pla d'ordenació de recursos humans en part anul·lat.

Dictamen núm. 91/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Manacor pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

ANNEX 2

RELACIÓ DE DICTÀMENS PER MATÈRIES

ÍNDIX DE MATÈRIES	
1. CONTRACTACIÓ	81
1.1. Interpretació	81
1.2. Modificació	81
1.3. Resolució	81
2. DISPOSICIONS NORMATIVES	81
2.1. Projectes de decret	81
2.1.1. Afers socials	81
2.1.2. Agricultura i alimentació	81
2.1.3. Educació	82
2.1.4. Salut	82
2.1.5. Seguretat	82
2.2. Projectes de decret legislatiu	82
2.2.1. Medi ambient	82
2.3. Projectes d'ordre	82
2.3.1. Ramaderia	82
2.4. Projectes de reglament dels consells insulars	83
2.4.1. Afers socials	83
2.4.2. Medi nocturn	83
3. INTERPRETACIÓ NORMATIVA	83
3.1. Despeses judicials	83
3.2. Protecció del territori	83
4. RECURSOS EXTRAORDINARIS DE REVISIÓ	83
4.1. Llicències urbanístiques	83
5. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL	83
5.1. Assetjament	83
5.2. Assistència sanitària	84
5.3. Caigudes i accidents	85
5.4. Denegació d'autorització	87
5.5. Educació	87
5.6. Festes patronals	87
5.7. Personal empleat públic	87
5.8. Risc professional	87
5.9. Socorrisme	88
5.10. Suspensió d'obres	88

6. REVISIÓ D'OFICI	88
6.1. Actes administratius	88
6.1.1. Jocs.....	88
6.1.2. Instal·lació d'activitats	88
6.1.3. Obres.....	88
6.1.4. Personal empleat públic	89
6.2. Contractació irregular	89
7. TRANSACCIÓ	90
7.1. Subvencions	90

1. CONTRACTACIÓ

1.1. INTERPRETACIÓ

Dictamen núm. 79/2020, relatiu al procediment d'interpretació del contracte de millora de la fluïdesa i la seguretat de la carretera C-733 i de la variant al nucli urbà de Jesús.

1.2. MODIFICACIÓ

Dictamen núm. 59/2020, relatiu a la modificació del contracte de servei per la prestació del tractament de diàlisi peritoneal ambulatoria a les Illes Balears (lot 1 del contracte SSCC PA 383/16).

1.3. RESOLUCIÓ

Dictamen núm. 9/2020, relatiu al procediment de resolució del contracte administratiu del servei d'assistència tècnica i redacció del catàleg d'elements i espais protegits del terme municipal de Sant Josep de sa Talaia, per incompliment culpable del contractista.

Dictamen núm. 13/2020, relatiu a la resolució del contracte del servei de transport sanitari aeri adjudicat pel Servei de Salut.

2. DISPOSICIONS NORMATIVES

2.1. PROJECTES DE DECRET

2.1.1. Afers socials

Dictamen núm. 49/2020, relatiu al Projecte de decret de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa.

Decret 28/2020, de 21 de setembre, de principis generals dels procediments de reconeixement de la condició de família monoparental i de la condició de família nombrosa (BOIB núm. 164, de 22 de setembre de 2020).

2.1.2. Agricultura i alimentació

Dictamen núm. 65/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats Esperó de Gall, N., Callet Negrella, N. i Mancès de Tibús, N. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears.

Decret 34/2020, de 23 de novembre, pel qual es fixen els principis generals en matèria de control del potencial de producció vitícola, del Registre Vitícola i sobre les declaracions obligatòries en el sector vitivinícola a les Illes Balears i s'inclouen les varietats Esperó de gall, N. Callet negrella, N. i Mancès de Tibús, N. en la categoria de varietats de raïm de vinificació autoritzades a les Illes Balears (BOIB núm. 199, de 24 de novembre de 2020).

Dictamen núm. 71/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el plec de condicions de la Indicació Geogràfica Protegida Aceite de Ibiza / Oli d'Eivissa i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 36/2020, de 9 de desembre, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Indicació Geogràfica Protegida Aceite de Ibiza / Oli d'Eivissa i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 206, de 10 de desembre de 2020).

Dictamen núm. 76/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca – Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador.

Decret 2/2021, de 25 de gener, pel qual s'aprova el Plec de condicions de la Denominació d'Origen Protegida Pebre Bord de Mallorca – Pimentón de Mallorca i se'n regula el Consell Regulador (BOIB núm. 11, de 26 de gener de 2021).

2.1.3. Educació

Dictamen núm. 22/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual s'aprova el text consolidat del Decret pel qual s'estableixen els requisits mínims dels centres de primer cicle d'educació infantil.

Decret 23/2020, de 31 de juliol, pel qual s'aprova el Text Consolidat del Decret pel qual s'estableixen els requisits mínims dels centres de primer cicle d'educació infantil (BOIB núm. 135, d'1 d'agost de 2020).

2.1.4. Salut

Dictamen núm. 21/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual es regula el Defensor dels Usuaris del Sistema Sanitari Públic de les Illes Balears.

Decret 21/2020, de 10 de juliol, pel qual es regula el Defensor dels Usuaris del Sistema Sanitari Públic de les Illes Balears (BOIB núm. 122, d'11 de juliol de 2020).

2.1.5. Seguretat

Dictamen núm. 50/2020, relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Decret 31/2020, de 5 d'octubre, pel qual es modifica el Decret 27/2015, de 24 d'abril, de modificació del Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 172, de 6 d'octubre de 2020).

2.2. PROJECTES DE DECRET LEGISLATIU

2.2.1. Medi ambient

Dictamen núm. 29/2020, relatiu al Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears (BOIB núm. 150, de 29 d'agost de 2020, i BOE núm. 263, de 5 d'octubre de 2020).

2.3. PROJECTES D'ORDRE

2.3.1. Ramaderia

Dictamen núm. 51/2020, relatiu al Projecte d'ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los.

Ordre de la consellera d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de 28 de setembre de 2020, per la qual es crea i es regula l'agrupació racial de la vaca de la reina i el seu llibre genealògic, i s'actualitza l'annex del Decret 5/2007, de 2 de febrer, pel qual s'aprova el Catàleg d'agrupacions racials dels animals domèstics autòctons de les Illes Balears i es regulen les entitats dedicades a fomentar-los (BOIB núm. 169, d'1 d'octubre de 2020).

2.4. PROJECTES DE REGLAMENT DELS CONSELLS INSULARS

2.4.1. Afers socials

Dictamen núm. 66/2020, relatiu al Projecte de reglament pel qual s'estableix el règim jurídic dels serveis d'acolliment residencial per a persones menors d'edat a Mallorca.

Aprovació definitiva del Reglament pel qual s'estableix el règim jurídic dels serveis d'acolliment residencial per a persones menors d'edat a Mallorca de l'Institut Mallorquí d'Assumptes Socials (BOIB núm. 81, de 19 de juny de 2021).

2.4.2. Medi nocturn

Dictamen núm. 75/2020, relatiu al Projecte de reglament de protecció del medi nocturn de Menorca.

Aprovació definitiva del Reglament de protecció del medi nocturn de Menorca (BOIB núm. 100, de 27 de juliol de 2021).

3. INTERPRETACIÓ NORMATIVA

3.1. DESPESES JUDICIALS

Dictamen núm. 14/2020, relatiu a la consulta facultativa del Consell Insular de Mallorca sobre l'abonament de les despeses judicials, especialment en els processos penals, dels membres de la corporació, els alts càrrecs i els empleats públics del Consell Insular de Mallorca.

3.2. PROTECCIÓ DEL TERRITORI

Dictamen núm. 52/2020, relatiu a la consulta efectuada per la presidenta del Consell Insular de Menorca en relació amb l'afectació a Menorca del Decret llei 9/2020, de 25 de maig, de mesures urgents de protecció del territori de les Illes Balears.

4. RECURSOS EXTRAORDINARIS DE REVISIÓ

4.1. LICÈNCIES URBANÍSTIQUES

Dictamen núm. 40/2020, relatiu a un recurs extraordinari de revisió contra l'acord d'una junta de govern local d'atorgament d'una llicència urbanística.

Dictamen núm. 41/2020, relatiu a un recurs extraordinari de revisió contra l'acord d'una junta de govern local d'atorgament d'una llicència urbanística.

5. RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

5.1. ASSETJAMENT

Dictamen núm. 26/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca pels danys i perjudicis soferts a conseqüència

d'assetjament escolar.²²

5.2. ASSISTÈNCIA SANITÀRIA

Dictamen núm. 2/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital de Manacor.

Dictamen núm. 4/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària rebuda a l'Hospital Can Misses i a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 5/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen núm. 6/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària rebuda.

Dictamen núm. 11/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada en Atenció Primària.

Dictamen núm. 12/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 15/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital de Formentera arran d'un accident de trànsit en motocicleta.

Dictamen núm. 19/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial promoguda per la senyora A.²³

Dictamen núm. 28/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Administració sanitària formulada per l'assistència prestada durant el part a l'Hospital Universitari Son Llàtzer.

Dictamen núm. 32/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 33/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Can Misses, d'Eivissa.

Dictamen núm. 34/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència rebuda a l'Hospital Can Misses, d'Eivissa.

Dictamen núm. 35/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Sant Joan de Déu.

Dictamen núm. 36/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada.

Dictamen núm. 42/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

²² Vegeu també l'apartat 5.5 (educació).

²³ Vegeu també l'apartat 5.3 (caigudes i accidents).

Dictamen núm. 43/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Son Espases.

Dictamen núm. 45/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 46/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 55/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència prestada pel Servei d'Atenció Mèdica Urgent 061 i l'Hospital Mateu Orfila.

Dictamen núm. 56/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears.

Dictamen núm. 57/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial arran de l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 60/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut per una infermera de l'Hospital Mateu Orfila arran de l'agressió que va patir a la Unitat de Salut Mental d'aquest Hospital.²⁴

Dictamen núm. 62/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Llàtzer.

Dictamen núm. 63/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Son Espases.

Dictamen núm. 73/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial per l'atenció sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 80/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial formulada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Universitari Son Espases.

Dictamen núm. 81/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial arran de l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 82/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears per l'assistència sanitària prestada a l'Hospital Can Misses.

Dictamen núm. 84/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears com a conseqüència de l'assistència sanitària que es prestà a l'Hospital de Manacor.

5.3. CAIGUDES I ACCIDENTS

Dictamen núm. 3/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Palma formulada a conseqüència de la caiguda d'una vianant al carrer de Pascual Ribot de Palma.

²⁴ Vegeu també els apartats 5.7 (personal empleat públic) i 5.8 (risc professional).

Dictamen núm. 16/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria de Mobilitat i Habitatge per una caiguda en bicicleta a la via pública.

Dictamen núm. 17/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'entitat Ports de les Illes Balears per una caiguda d'una turista al Port de Valldemossa.

Dictamen núm. 18/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Palma pels danys soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 19/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial promoguda per la senyora A.²⁵

Dictamen núm. 25/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys soferts durant unes festes patronals.²⁶

Vot particular formulat pel conseller Octavi Josep Pons Castejón. S'adhereixen a aquest vot Maria Ballester Cardell, Catalina Pons-Estel Tugores i José Argüelles Pintos.

Dictamen núm. 27/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament de Lluçmajor pels danys i perjudicis derivats d'un accident de motocicleta en una via pública d'aquest municipi.

Dictamen núm. 44/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Calvià per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 47/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Ciutadella pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 53/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per una caiguda d'un cavall.²⁷

Dictamen núm. 54/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Ciutadella pels danys i perjudicis patits per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 61/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa d'una caiguda en el lloc de treball en un centre de salut.²⁸

Dictamen núm. 64/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada davant l'Ajuntament d'Eivissa pels danys i perjudicis derivats d'una caiguda accidental al Baluard de Sant Jordi d'aquest municipi.

Dictamen núm. 83/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial de l'Ajuntament de Felanitx per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 89/2020, relatiu a la responsabilitat patrimonial sol·licitada a l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany per una caiguda a la via pública.

Dictamen núm. 91/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial formulada contra l'Ajuntament de Manacor pels danys i perjudicis soferts a causa d'una caiguda a la via pública.

²⁵ Vegeu també l'apartat 5.2 (assistència sanitària).

²⁶ Vegeu també l'apartat 5.6 (festes patronals).

²⁷ Vegeu també l'apartat 5.5 (educació).

²⁸ Vegeu també els apartats 5.7 (personal empleat públic) i 5.8 (risc professional).

5.4. DENEGACIÓ D'AUTORITZACIÓ

Dictamen núm. 74/2020, relatiu a la reclamació de responsabilitat patrimonial presentada per Unibail Rodamco Palma SLU en relació amb la denegació improcedent de l'autorització autonòmica de gran establiment comercial.

5.5. EDUCACIÓ

Dictamen núm. 26/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca pels danys i perjudicis soferts a conseqüència d'assetjament escolar.²⁹

Dictamen núm. 53/2020, relatiu a una reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys ocasionats per una caiguda d'un cavall.³⁰

5.6. FESTES PATRONALS

Dictamen núm. 25/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial pels danys soferts durant unes festes patronals.³¹

5.7. PERSONAL EMPLEAT PÚBLIC

Dictamen núm. 60/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut per una infermera de l'Hospital Mateu Orfila arran de l'agressió que va patir a la Unitat de Salut Mental d'aquest Hospital.³²

Dictamen núm. 61/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa d'una caiguda en el lloc de treball en un centre de salut.³³

Dictamen núm. 90/2020, relatiu a les reclamacions per responsabilitat patrimonial presentades per tres funcionaris interins del Servei de Salut de les Illes Balears, cessats i posteriorment readmesos arran d'executar un pla d'ordenació de recursos humans en part anul·lat.

5.8. RISC PROFESSIONAL

Dictamen núm. 60/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut per una infermera de l'Hospital Mateu Orfila arran de l'agressió que va patir a la Unitat de Salut Mental d'aquest Hospital.³⁴

Dictamen núm. 61/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada davant el Servei de Salut de les Illes Balears a causa d'una caiguda en el lloc de treball en un centre de salut.³⁵

²⁹ Vegeu també l'apartat 5.1 (assetjament).

³⁰ Vegeu també l'apartat 5.3 (caigudes i accidents).

³¹ Vegeu també l'apartat 5.3 (caigudes i accidents).

³² Vegeu també els apartats 5.2 (assistència sanitària) i 5.8 (risc professional).

³³ Vegeu també els apartats 5.2 (assistència sanitària) i 5.8 (risc professional).

³⁴ Vegeu també els apartats 5.2 (assistència sanitària) i 5.7 (personal empleat públic).

³⁵ Vegeu també els apartats 5.3 (caigudes i accidents) i 5.7 (personal empleat públic).

5.9. SOCORRISME

Dictamen núm. 85/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial per la prestació del servei de socorrisme a les platges de Can Pere Antoni, la Ciutat Jardí, Cala Estància i la Platja de Palma per un període de quatre mesos.³⁶

5.10. SUSPENSIO D'OBRES

Dictamen núm. 10/2020, relatiu a la reclamació per responsabilitat patrimonial presentada, davant l'Ajuntament de Sóller, pel funcionament anormal de la dita Administració municipal en relació amb la suspensió de l'execució d'obres.

6. REVISIÓ D'OFICI

6.1. ACTES ADMINISTRATIUS

6.1.1. Jocs

Dictamen núm. 7/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la Resolució del conseller de Treball, Comerç i Indústria de 25 de gener de 2016 per la qual s'autoritza l'explotació d'una sala de jocs a Pollença.

Dictamen núm. 86/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici per nul·litat de ple dret de l'autorització per a la instal·lació de màquines de tipus B.

6.1.2. Instal·lació d'activitats

Dictamen núm. 67/2020, relatiu a la revisió d'ofici de l'acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany d'atorgament d'un permís d'instal·lació i d'obres per a l'activitat permanent major d'alberg juvenil.³⁷

6.1.3. Obres

Dictamen núm. 1/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de les actes d'ocupació prèvies i dels actes administratius que se'n deriven (tals com les actes d'ocupació, dipòsit previ i pagament) corresponents a l'expropiació forçosa d'una part dels terrenys necessaris per a l'execució de les obres del projecte del nou accés a l'aeroport d'Eivissa.

Dictamen núm. 23/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística núm. X/2008 atorgada per l'Ajuntament de Bunyola.

Dictamen núm. 24/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Ciutadella de Menorca.

Dictamen núm. 31/2020, relatiu a la revisió d'ofici del Decret 2017/586, de 12 de desembre, de la presidenta del Consell Insular de Menorca, que informa favorablement sobre l'acolliment a l'exempció dels paràmetres urbanístics d'edificabilitat i ocupació prevists en la disposició addicional quarta de la Llei 8/2012, de 19 de juliol, de turisme de les Illes Balears.

³⁶ En el Dictamen 85/2020, tot i que la consulta es formula per responsabilitat patrimonial de l'Administració, el Consell Consultiu va concloure que no es pot subsumir ni en la via de la responsabilitat patrimonial ni tampoc en cap dels casos de contractació en què és preceptiva la intervenció d'aquest òrgan de consulta.

³⁷ Vegeu també l'apartat 6.1.3 (obres).

Dictamen núm. 67/2020, relatiu a la revisió d'ofici de l'acord de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Sant Antoni de Portmany d'atorgament d'un permís d'instal·lació i d'obres per a l'activitat permanent major d'alberg juvenil.³⁸

Dictamen núm. 69/2020, relatiu a la revisió d'ofici del Decret 2018006330, de 17 d'octubre de 2018, dictat pel regidor d'Urbanisme de Lluçmajor, per delegació del batle, sobre la devolució d'ingressos per l'ICIO.

Dictamen núm. 72/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'una llicència per a modificacions en el transcurs de les obres de reforma d'un hotel rural de les llicències inicials.

Dictamen núm. 88/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la llicència urbanística atorgada per l'Ajuntament de Santa Margalida a l'Hotel Marbella GMBH&CO.KG.

6.1.4. Personal empleat públic

Dictamen núm. 30/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de la directora general de Personal Docent de 15 de juliol de 2019 per la qual s'aproven i es fan públiques les llistes definitives d'admesos i exclosos a la borsa d'aspirants a funcionaris interins docents per al curs 2019-2020, pel que fa a l'admissió d'una aspirant.

Dictamen núm. 38/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la resolució de la consellera d'Administracions Públiques i Modernització per la qual es reconeix el nivell I de la carrera professional horitzontal a una funcionària de carrera.

Dictamen núm. 39/2020, relatiu a la revisió d'ofici de l'acte administratiu presumpte de l'Ajuntament [...] pel qual es reconeix la compatibilitat per a una activitat privada en favor d'un funcionari de carrera.

Dictamen núm. 68/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de concessió de l'ajut per fills menors de 18 anys a un funcionari docent.

Dictamen núm. 70/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la Resolució de concessió de l'ajuda per fills menors de 18 anys a una funcionària docent.

Dictamen núm. 77/2020, relatiu a la revisió d'ofici parcial de la Resolució d'aprovació de les borses per cobrir en règim d'interinitat places vacants i substitucions als centres públics d'ensenyament no universitari per al curs 2019-2020.

Dictamen núm. 87/2020, relatiu a la revisió d'ofici de les resolucions de la directora general de Personal Docent de 20 de desembre de 2016 i de 25 de setembre de 2018 de concessió de permisos de reducció de jornada retribuïts per cura de menors afectats per malaltia greu.

6.2. CONTRACTACIÓ IRREGULAR

Dictamen núm. 8/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la contractació del servei de traducció automàtica de continguts per als usuaris i la web corporativa del Govern de les Illes Balears.

Dictamen núm. 20/2020, relatiu a la revisió d'ofici de la contractació irregular de subministrament de productes de farmàcia, sanitaris i materials auxiliars del Servei de Salut de les Illes Balears.

³⁸ Vegeu també l'apartat 6.1.2 (instal·lació d'activitats).

Vot particular formulat pels consellers José Argüelles Pintos i Felio José Bauzá Martorell.

Dictamen núm. 37/2020, relatiu a la revisió d'ofici de l'acte del director gerent de la Fundació Institut d'Investigació Sanitària Illes Balears de 2 d'octubre de 2018 d'adjudicació d'un contracte de serveis d'assistència en matèria fiscal i laboral a l'empresa Barci SL.

Dictamen núm. 48/2020, relatiu al procediment de revisió d'ofici de la contractació del subministrament d'electricitat del Sector Ponent (Hospital Son Espases) pel període corresponent a gener de 2019.

Dictamen núm. 78/2020, relatiu a la revisió d'ofici d'un contracte administratiu amb una comunitat de béns perquè no tenia personalitat jurídica ni capacitat de contractar.

7. TRANSACCIÓ

7.1. SUBVENCIONS

Dictamen núm. 58/2020, relatiu a l'acord de transacció entre el Servei d'Ocupació de les Illes Balears (SOIB) i la Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIMEB), en relació amb el fraccionament i l'ajornament del deute de la PIMEB derivat de diferents expedients de reintegrament de subvencions tramitats pel Servei d'Ocupació de les Illes Balears.

ÍNDXS

ÍNDX D'IL·LUSTRACIONS

ÍNDX DE TAULES

ÍNDX DE GRÀFICS

ÍNDIX D'IL·LUSTRACIONS

	Pàg.
Il·lustració 1. Acte de presa de possessió dels nous consellers davant la presidenta de les Illes Balears i del president del Parlament al Consolat de Mar.	17
Il·lustració 2. Acte de presa de possessió dels consellers al Consolat de Mar.	18
Il·lustració 3. Acte de presa de possessió del president i de la consellera secretària del Consell Consultiu davant la presidenta de les Illes Balears i el president del Parlament.	18
Il·lustració 4. Presentació de la Memòria d'activitats de 2019 del Consell Consultiu al Parlament.	27
Il·lustració 5. Assistents a la presentació de la Memòria d'activitats de 2019 del Consell Consultiu.	28
Il·lustració 6. Francina Armengol, Vicenç Thomas i Antonio José Diéguez presideixen l'acte.	28
Il·lustració 7. Vicenç Thomas, president del Parlament, inicia l'acte.	29
Il·lustració 8. Intervenció de Maria Ballester, consellera secretària del Consell Consultiu. Va explicar els aspectes més rellevants de l'activitat del Consell Consultiu durant 2019.	29
Il·lustració 9. El president del Consell Consultiu va centrar la seva intervenció a descriure els objectius assolits durant l'any 2019.	30
Il·lustració 10. La presidenta de les Illes Balears tanca l'acte de presentació de la Memòria d'activitats de 2019.	30

ÍNDEX DE TAULES

	Pàg.
Taula 1. Dades generals.	36
Taula 2. Consultes per entitats.	37
Taula 3. Consultes per entitats. 2019-2020.	38
Taula 4. Consultes per matèries. 2019-2020.	39
Taula 5. Consultes de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per matèries. 2019-2020.	41
Taula 6. Consultes de l'Administració local per matèries. 2019-2020.	42
Taula 7. Dictàmens per entitats.	43
Taula 8. Dictàmens per entitats. 2019-2020.	44
Taula 9. Dictàmens que ha sol·licitat l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.	45
Taula 10. Dictàmens que ha sol·licitat l'Administració local.	46
Taula 11. Dictàmens per matèries. 2019-2020.	47
Taula 12. Caràcter dels dictàmens.	49
Taula 13. Comunicacions sobre les disposicions normatives.	50
Taula 14. Comunicacions sobre altres procediments.	51
Taula 15. Fórmula usada en les disposicions normatives sobre les quals s'ha emès dictamen.	52
Taula 16. Fórmula usada en els procediments sobre els quals s'ha emès dictamen.	52
Taula 17. Responsabilitat patrimonial. Sol·licituds de dictamen de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.	54
Taula 18. Responsabilitat patrimonial. Sol·licituds de dictamen dels consells insulars.	54
Taula 19. Responsabilitat patrimonial. Sol·licituds de dictamen dels ajuntaments.	54
Taula 20. Dictàmens de responsabilitat patrimonial per administracions (2019-2020).	54
Taula 21. Dictàmens de responsabilitat patrimonial segons la causa de reclamació (2019-2020).	55

Taula 22.	Responsabilitat patrimonial: imports reclamats i imports estimats (2019-2020).	56
Taula 23.	Responsabilitat patrimonial: imports reclamats a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i imports estimats.	57
Taula 24.	Responsabilitat patrimonial: imports reclamats a l'Administració local i imports estimats.	57
Taula 25.	Sentit dels dictàmens de responsabilitat patrimonial.	57
Taula 26.	Comunicació de les resolucions de responsabilitat patrimonial.	58
Taula 27.	Sentit de les resolucions sobre responsabilitat patrimonial.	58

ÍNDEX DE GRÀFICS

	Pàg.
Gràfic 1. Comparació de les dades generals dels anys 2019-2020.	36
Gràfic 2. Consultes per entitats.	38
Gràfic 3. Consultes per matèries expressades en tants per cent.	40
Gràfic 4. Dictàmens per entitats.	43
Gràfic 5. Dictàmens per entitats (2017-2020).	44
Gràfic 6. Distribució dels dictàmens per matèries (2018-2020).	48
Gràfic 7. Dictàmens de responsabilitat patrimonial (1993-2020).	53

